

Số: /QĐ-UBND

Quảng Nam, ngày tháng năm 2023

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung Điều 2 Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 về một số nhiệm vụ, giải pháp trong công tác lập, tổ chức thực hiện và quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh**

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;*

*Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 và số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Căn cứ Thông tư của Bộ Tài nguyên và Môi trường: số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021 quy định kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung Điều 2 Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về một số nhiệm vụ, giải pháp trong công tác lập, tổ chức thực hiện và quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh;*

*Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 676/TTr-STNMT ngày 28/12/2022.*

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh khóa X, kỳ họp thứ 12 sửa đổi, bổ sung Điều 2 Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của HĐND tỉnh về một số nhiệm vụ, giải pháp trong công tác lập, tổ chức thực hiện và quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh với các nội dung, giải pháp cụ thể như sau:

- Chi thông qua những danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 58 và khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 khi đảm bảo các yêu cầu quy định tại khoản 6 Điều 46 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021, khoản 2 Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 và Quyết định số 2028/QĐ-BTNMT ngày 22/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài

nguyên và Môi trường (trừ các dự án sử dụng đất cho mục đích phòng chống thiên tai, dịch họa, quốc phòng).

- Thực hiện gia hạn thời hạn giao đất, cho thuê đất đảm bảo theo đúng quy định pháp luật. Kịp thời tổ chức thanh tra, kiểm tra các dự án, công trình không đưa đất vào sử dụng hoặc sử dụng đất chậm tiến độ; xử lý các trường hợp được giao đất, cho thuê đất thực hiện dự án quá thời hạn cam kết mà vẫn chưa triển khai, không đưa đất vào sử dụng, không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ nghĩa vụ tài chính về đất đai theo đúng quy định của pháp luật; nhất là các dự án khai thác khoáng sản, kinh doanh bất động sản. Kiên quyết thu hồi đất đối với các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp sử dụng đất không đúng mục đích. Đối với các dự án sử dụng đất khu vực biên giới đất liền, biên giới biển, khu vực đất liền gắn với mặt nước biển chỉ giao đất, cho thuê đất theo đúng quy định của pháp luật.

- Việc chuyển mục đích sử dụng đất lúa ưu tiên cho mục đích công cộng, lợi ích quốc gia; hạn chế tối đa quy hoạch và triển khai các dự án xây dựng khu dân cư, khu đô thị, khai thác quỹ đất trên đất chuyên trồng lúa chủ động nước nằm dọc các quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ và không có trong quy hoạch chung, quy hoạch phân khu được duyệt. Riêng đối với dự án triển khai tại các điểm xen cư trong nội thị, dự án xây dựng khu dân cư, khu đô thị trên địa bàn đô thị, quy hoạch đô thị, khu vực phù hợp với quy hoạch nông thôn mới, UBND các huyện, thị xã, thành phố phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra chặt chẽ, tham mưu UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh xem xét đối với từng dự án cụ thể.

- Không quy hoạch quỹ đất cho mục đích kinh doanh đất an táng trong khu vực nội thành, nội thị và khu vực quy hoạch phát triển đô thị đã được phê duyệt. Bố trí quỹ đất phù hợp để đầu tư xây dựng các khu tái định cư, khu nghĩa trang nhân dân trên địa bàn vùng Đông của tỉnh phục vụ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, sắp xếp lại dân cư, tạo điều kiện triển khai các dự án đầu tư trên địa bàn.

- Hạn chế tối đa việc cho thuê đất đối với các dự án đầu tư sản xuất công nghiệp ở ngoài các khu, cụm công nghiệp nhằm đảm bảo môi trường và quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Tập trung bố trí nguồn vốn từ 10% nguồn thu tiền sử dụng đất ngân sách cấp huyện, cấp tỉnh được hưởng theo phân cấp và nguồn vốn sự nghiệp hằng năm để thực hiện xây dựng Hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu về quản lý đất đai ở các xã, phường, thị trấn còn lại trong giai đoạn 2022-2025 và sau năm 2025; sớm hoàn thành hồ sơ địa chính, cơ sở dữ liệu về quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh để phục vụ việc cấp, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, chỉnh lý biên động về đất đai; xây dựng và triển khai giao dịch điện tử hồ sơ đất đai trên Hệ thống thông tin đất đai (LIS).

- Lập dự án phục vụ tái định cư cho các hộ dân vệt cây xanh đường du lịch ven biển; trước hết, tập trung đoạn ven biển Điện Bàn - Hội An. Đối với dự án sử dụng đất sát mặt biển cần khống chế chiều dài khu đất sát mặt biển được giao (tối đa 01 km); quy định rõ khoảng cách giữa các dự án liền kề dọc khu vực

ven biển để tránh tình trạng dự án bố trí sát nhau không có đường xuống biển; xác định rõ chiều ngang các tuyến đường xuống biển phục vụ nhu cầu công cộng, đảm bảo cảnh quan môi trường, phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn khi cần thiết. Thực hiện kết luận của cấp có thẩm quyền về việc thỏa thuận với các nhà đầu tư, bổ sung điều chỉnh quy hoạch các tuyến đường xuống biển, dành phần đất bãi biển sử dụng cho mục đích công cộng. Trong thời gian chờ phê duyệt ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật Tài nguyên, Môi trường biển và hải đảo năm 2015, không xây dựng mới công trình kiên cố trong phạm vi tối thiểu 100 m tính từ đường mực nước biển cao trung bình nhiều năm về phía đất liền. Sau khi có Quyết định phê duyệt ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển trên địa bàn tỉnh, việc xây dựng các công trình thực hiện theo ranh giới đã được phê duyệt, công bố và cắm mốc.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc đăng ký danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng vào Kế hoạch sử dụng đất hàng năm; kiểm soát chặt chẽ tính khả thi của từng dự án, phân kỳ kế hoạch sử dụng đất các dự án đảm bảo phù hợp với nguồn lực tài chính và khả năng thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; khắc phục tình trạng đăng ký danh mục vượt quá khả năng thực hiện dẫn đến kết quả thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trên thực tế hàng năm đạt thấp so với kế hoạch được phê duyệt, phải thực hiện điều chỉnh sang năm sau.

- Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ làm công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện. Việc lập, trình kế hoạch sử dụng đất hàng năm phải đảm bảo đúng thời gian quy định; thực hiện theo đúng yêu cầu tại Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021, Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 và Quyết định số 2028/QĐ-BTNMT ngày 22/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (trừ các dự án sử dụng đất cho mục đích phòng chống thiên tai, dịch họa, quốc phòng). Xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân thiếu trách nhiệm dẫn đến đề xuất danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất không đúng thẩm quyền, không đảm bảo thủ tục, điều kiện theo quy định pháp luật.

## **Điều 2. Nhiệm vụ của các ngành, địa phương**

### **1. Sở Tài nguyên và Môi trường:**

- Hướng dẫn các địa phương lập, trình thẩm định, phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất, Kế hoạch sử dụng đất hàng năm; lập danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo đúng quy trình, quy định của pháp luật để thẩm định, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đảm bảo thời gian, đầy đủ thông tin, phù hợp với chủ trương của HĐND tỉnh.

- Thường xuyên tổ chức kiểm tra, thanh tra, giám sát việc quản lý, sử dụng đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm pháp luật, không thực hiện theo tiến độ cam kết. Tham mưu giải quyết kịp thời các kiến nghị của địa phương đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về đất đai theo đúng quy định; công khai các tổ chức, chủ đầu tư chậm triển

khai dự án, vi phạm trong quản lý, sử dụng đất. Tăng cường các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn hiện tượng đầu cơ, chuyển nhượng quyền sử dụng đất trái pháp luật; không tham mưu giao đất cho các chủ đầu tư không đảm bảo điều kiện theo quy định tại Điều 58 Luật Đất đai năm 2013.

- Phối hợp với các Sở, Ban, ngành, địa phương, đơn vị liên quan kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc chuyển mục đích sử dụng đất lúa trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định và chủ trương của HĐND tỉnh.

- Theo dõi, đề xuất nguồn lực hoàn thiện cơ sở dữ liệu đất đai, xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh để thực hiện cấp, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; xây dựng mạng thông tin ngành tài nguyên và môi trường; đẩy mạnh cải cách hành chính, tăng cường ứng dụng công nghệ trong quản lý, giải quyết thủ tục hành chính về đất đai.

- Ưu tiên bố trí, đào tạo bồi dưỡng cán bộ chuyên môn làm công tác quản lý đất đai, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, thẩm định dự án.

2. Sở Xây dựng kiểm tra, giám sát việc thực hiện các đồ án quy hoạch xây dựng; tham mưu triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng khu dân cư, khu đô thị, khu khai thác quỹ đất trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật; hạn chế tối đa quy hoạch và sử dụng đất chuyên trồng lúa chủ động nước tưới dọc theo các tuyến quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ để triển khai thực hiện các dự án. Phối hợp với các ngành, địa phương trong quá trình quy hoạch xây dựng và đầu tư các dự án sử dụng đất theo đúng quy định.

### 3. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường theo dõi, giám sát chặt chẽ việc chuyển mục đích sử dụng từ đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp; đặc biệt là đất chuyên trồng lúa nước, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng ở các địa phương trên địa bàn tỉnh.

- Hướng dẫn chủ đầu tư các dự án thực hiện thủ tục chuyển đổi rừng tự nhiên sang mục đích khác đảm bảo quy định pháp luật, Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng và Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 08/8/2017 của Chính phủ trước khi thực hiện dự án.

4. Các Sở, Ban, ngành có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ được giao rà soát các quy hoạch ngành có sử dụng đất để điều chỉnh cho phù hợp với chỉ tiêu quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, phân bổ và tham mưu triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

### 5. UBND các huyện, thị xã, thành phố

- Tăng cường sự lãnh đạo của chính quyền địa phương, phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu, trách nhiệm người đứng đầu trong công tác quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; có biện pháp xử lý đối với những đơn vị sử dụng đất sai mục đích nhằm bảo vệ quỹ đất và đảm bảo quyền lợi của người dân trên địa bàn, phát huy có hiệu quả nguồn lực từ đất.

- Tổ chức lập, trình thẩm định, trình phê duyệt, quản lý, thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đảm bảo quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật đất đai. Khi đăng ký danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử

dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng phải rà soát, đảm bảo chặt chẽ theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 58 và khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 và các yêu cầu tại khoản 6 Điều 46 Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021, khoản 2 Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021, Quyết định số 2028/QĐ-BTNMT ngày 22/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (trừ các dự án sử dụng đất cho mục đích phòng chống thiên tai, địch họa, quốc phòng).

- Đẩy nhanh tiến độ xây dựng hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu số về quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong đó, rà soát thực hiện trước những khu vực, dự án trọng điểm để tạo nguồn cơ sở dữ liệu đồng bộ, thống nhất, phục vụ công tác quản lý, làm cơ sở để người sử dụng đất được thực hiện quyền và nghĩa vụ theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ làm công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

- Rà soát, kiểm tra chặt chẽ danh mục công trình đăng ký kế hoạch sử dụng đất hằng năm (có đối chiếu, so sánh với kết quả thực hiện năm trước); nâng cao chất lượng thẩm định năng lực tài chính, vốn chủ sở hữu của các đơn vị chủ đầu tư, nhất là những đơn vị đầu tư nhiều dự án trên địa bàn nhằm đảm bảo tính khả thi, tiến độ thực hiện, khắc phục tình trạng dự án chậm tiến độ triển khai, để kéo dài nhiều năm.

- Xem xét thận trọng đối với dự án tác động lớn về môi trường, an sinh xã hội; đối với dự án sử dụng diện tích lớn, đặc biệt là đất lúa cần chỉ đạo khảo sát, rà soát thực địa từng dự án trước khi trình cấp có thẩm quyền đưa vào kế hoạch sử dụng đất.

- Việc chuyển mục đích sử dụng đất lúa phải đảm bảo tuân thủ quy hoạch; hạn chế tối đa quy hoạch và triển khai các dự án xây dựng khu dân cư, khu đô thị, khai thác quỹ đất trên đất chuyển trồng lúa chủ động nước nằm dọc quốc lộ, tỉnh lộ, huyện lộ và không có trong quy hoạch chung, quy hoạch phân khu được duyệt.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc các Sở, Ban, ngành; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành.

Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Huyện ủy, Thị ủy, Thành ủy và HĐND các huyện, thị xã, thành phố;
- CPVP;
- Lưu VT, TH, KTN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Lê Trí Thanh**

