

BÁO CÁO

**V/v báo cáo trả lời chất vấn tại
kỳ họp thứ 12, HĐND huyện Khóa XI**

Kính gửi:

- Hội đồng nhân dân huyện;
- Thường trực HĐND huyện.

Căn cứ Kế hoạch số 55/KH-HĐND ngày 05/7/2023 của Thường trực HĐND huyện về tổ chức phiên chất vấn tại kỳ họp thứ 12, Hội đồng nhân dân huyện khoá XII, nhiệm kỳ 2021 – 2026; Công văn số 2230/UBND-VP ngày 06/7/2023 của UBND huyện về việc trả lời nội dung chất vấn tại kỳ họp thứ 12, HĐND huyện khoá XII, UBND huyện báo cáo cụ thể các nội dung trên lĩnh vực xây dựng cơ bản như sau:

1. Nội dung chất vấn: Tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện ở mức cao. Giải pháp và phương án xử lý nợ trong thời gian đến.

Trả lời:

1.1. Tình hình chung:

Trong thời gian qua, công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản của huyện đã được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện, có nhiều nỗ lực trong tăng cường công tác quản lý, chấn chỉnh và khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định của Luật Đầu tư công, Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10/10/2012 về những giải pháp chủ yếu khắc phục tình trạng nợ đọng XDCB tại các địa phương, Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28/6/2014 về tăng cường quản lý đầu tư và xử lý nợ đọng XDCB từ nguồn ngân sách nhà nước và trái phiếu chính phủ, Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp xử lý nợ đọng XDCB nguồn vốn đầu tư công, các văn bản chỉ đạo, điều hành của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh, Huyện uỷ, UBND huyện ...

Tuy nhiên, nợ đọng XDCB trên địa bàn huyện vẫn còn ở mức cao; việc xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản có chuyển biến nhưng còn chậm, một số xã có số nợ đọng vốn ngân sách xã lớn nhưng khó có khả năng bố trí kinh phí để thanh toán (*Thị trấn Hà Lam 6.773 triệu đồng, xã Bình Lãm 4.376 triệu đồng, Bình Trị 4.396 triệu đồng, Bình Quý 3.558 triệu đồng, Bình Định Bắc 4.201 triệu đồng, Bình Quế 3.183 triệu đồng, Bình Chánh 2.734 triệu đồng*), nhiều công trình đã phê duyệt quyết toán từ năm 2015, 2016,...nhưng địa phương vẫn chưa bố trí vốn để trả nợ (*Bình Định Bắc, Bình Phú, Bình Trị*); các dự án khai thác quỹ đất tạo nguồn vốn cho đầu tư xây dựng triển khai thực hiện chưa đạt kế hoạch đề ra. Bên cạnh đó, công tác theo dõi, quản lý, báo cáo nợ đọng tại các địa

phương chưa được kiểm soát chặt chẽ; mặc dù đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn nhưng đa số các địa phương chưa hiểu đúng bản chất của nợ đọng xây dựng cơ bản; công tác lưu trữ hồ sơ xây dựng tại một số địa phương chưa được quan tâm.

Đến hết Quý I/2023, tổng số nợ trên địa bàn huyện là 149.318 triệu đồng; sau khi thực hiện rà soát lại, đến hết Quý II/2023 tổng nợ đọng XDCB trên địa bàn huyện giảm còn **120.706 triệu đồng** (Trong đó: Ngân sách Trung ương 64 triệu đồng, Ngân sách tỉnh 11.767 triệu đồng, Ngân sách huyện 69.672 triệu đồng, Ngân sách xã và nguồn khác 39.203 triệu đồng); bao gồm:

- Khối huyện: Nợ 70.798 triệu đồng (Ngân sách tỉnh 9.638 triệu đồng, Ngân sách huyện 61.160 triệu);

- Khối xã: Nợ 49.908 triệu đồng (Ngân sách Trung ương 64 triệu đồng, Ngân sách tỉnh 2.129 triệu đồng, Ngân sách huyện 8.512 triệu đồng, Ngân sách xã và nguồn khác 39.203 triệu đồng). Trong đó nợ các công trình nông thôn mới chiếm 8.336 triệu đồng (Ngân sách Trung ương 37 triệu đồng, Ngân sách tỉnh 219 triệu đồng, Ngân sách huyện 2.018 triệu đồng, Ngân sách xã và nguồn khác 6.062 triệu đồng).

Nguyên nhân nợ Quý II/2023 giảm so với Quý I/2023 chủ yếu do các chủ đầu tư hiểu sai bản chất của nợ đọng nên khối lượng thực hiện các chủ đầu tư báo cáo ước tính hoặc lấy tổng mức đầu tư trừ đi kế hoạch vốn đã bố trí, dẫn đến nợ đọng Quý I/2023 cao (Theo quy định tại Khoản 20 Điều 4 Luật Đầu tư công 2019 (có hiệu lực 01/01/2020) quy định: *Nợ đọng xây dựng cơ bản là giá trị khối lượng thực hiện đã được nghiệm thu của dự án thuộc kế hoạch đầu tư công được cấp có thẩm quyền phê duyệt nhưng chưa có vốn bố trí cho phần khối lượng thực hiện đó*); Trong đó Trung tâm phát triển quỹ đất và CN-DV huyện giảm 21.958 triệu đồng, Bình Lãnh giảm 6.786 triệu đồng, thị trấn Hà Lam giảm 2.277 triệu đồng ...

1.2. Giải pháp: Đề xử lý số nợ đọng còn lại và hạn chế phát sinh nợ đọng mới, UBND huyện đề ra một số giải pháp trong thời gian đến như sau:

- Thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, bảo đảm không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản mới sau ngày 31/12/2023. Việc để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản sau ngày 31/12/2023 thì kiểm điểm tập thể, cá nhân có liên quan và sẽ bị xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật về đầu tư công và các quy định pháp luật hiện hành.

- Kiểm soát chặt chẽ việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các dự án đầu tư công. UBND các xã, thị trấn chịu trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô, của từng dự án đầu tư theo đúng mục tiêu, lĩnh vực, chương trình đã được phê duyệt. Thực hiện nghiêm các quy định về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; tuyệt đối không phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư nếu không xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn. Đối với các dự án đã được thẩm định nguồn vốn, chỉ

phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư không vượt quá mức vốn đã được thẩm định của từng nguồn vốn.

- Kiểm soát việc điều chỉnh dự án đầu tư

+ Chỉ được điều chỉnh dự án trong các trường hợp quy định của Luật Đầu tư công, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách cấp mình để thực hiện. Thực hiện thẩm định về nguồn vốn và cân đối vốn trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án.

+ Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, dẫn đến việc tăng tổng mức đầu tư các dự án không thuộc các trường hợp được điều chỉnh tổng mức đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư công.

- Bố trí vốn tập trung cho các dự án bảo đảm thời gian hoàn thành và tiến độ thực hiện dự án.

- Chỉ tổ chức lựa chọn nhà thầu cho những gói thầu đã được phân bổ kế hoạch vốn. Thực hiện lập và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo tiến độ chung của dự án và kế hoạch vốn được giao theo đúng quy định của Luật Đấu thầu và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/ 2014 của Chính phủ.

- Đẩy nhanh tiến độ thi công các dự án khai thác quỹ đất, xây dựng phương án đấu giá đất nhỏ lẻ để đấu giá nhận quyền sử dụng đất tạo nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản. UBND các xã, thị trấn rà soát lại quỹ đất phi nông nghiệp và đẩy nhanh việc sắp xếp, xây dựng phương án thanh lý, đấu giá tài sản công không có nhu cầu sử dụng (*Các điểm trường sau khi sáp nhập, nhà văn hóa thôn ...*) để tạo nguồn vốn xây dựng cơ bản. Khi phát sinh nguồn vốn từ khai thác quỹ đất phải tập trung ưu tiên, dành phần lớn để trả nợ, hạn chế khởi công xây dựng những dự án mới khi chưa có vốn, chưa giải trình được nguồn vốn theo Luật Đầu tư công.

- Khi xây dựng dự toán năm 2024, tập trung ưu tiên nguồn lực để trả nợ, không bố trí vốn cho công trình khởi công mới, trừ những công trình thật sự bức xúc.

- Cán bộ kế toán và cán bộ phụ trách lĩnh vực đầu tư xây dựng phải phối hợp, theo dõi, quản lý chặt chẽ tình hình thực hiện, hồ sơ, kế hoạch vốn bố trí, hiệu đúng bản chất của nợ đọng xây dựng cơ bản để việc xác định số nợ đọng được chính xác.

- Triệt để tiết kiệm chi thường xuyên và cắt giảm những khoản chi không cần thiết; tăng cường thực hiện có hiệu quả các giải pháp thu từ thuế, phần đầu vượt chỉ tiêu giao; tập trung nguồn lực để bố trí vốn trả nợ xây dựng cơ bản.

2. Nội dung chất vấn: Việc tạm ứng và thu hồi tạm ứng kinh phí phục vụ cho việc triển khai các công trình, dự án đã đảm bảo đúng quy định chưa? Kế hoạch thu hồi kinh phí tạm ứng đã hết hạn nhưng chưa đảm bảo khối lượng để thanh toán thực tế.

Trả lời:**2.1. Tình hình tạm ứng, thanh toán tạm ứng đến 30/6/2023**

Trong công tác kiểm soát cấp phát giải ngân các nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước (NSNN), song song với nhiệm vụ đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn nhằm góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế xã hội tại địa phương, thì nhiệm vụ quản lý tạm ứng và thu hồi tạm ứng vốn đầu tư nhằm đảm bảo phát huy hiệu quả của việc sử dụng vốn đúng mục đích, tránh thất thoát lãng phí vốn là một nội dung hết sức quan trọng. Trên cơ sở các quy định hiện hành, cơ quan kiểm soát, thanh toán vốn đầu tư đã lập thủ tục cho các chủ đầu tư tạm ứng vốn cho các nhà thầu để thực hiện công tác chuẩn bị cần thiết trước khi triển khai thực hiện các công việc theo hợp đồng xây dựng.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư. UBND huyện đã có nhiều văn bản chỉ đạo tăng cường quản lý tạm ứng vốn đầu tư công nguồn NSNN và đơn đốc kiểm tra, đánh giá thực hiện, thu hồi tạm ứng vốn đầu tư quá hạn chưa thu hồi nguồn NSNN; phối hợp với Kho bạc Nhà nước huyện đơn đốc, kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan đến việc tạm ứng quá hạn chưa thanh toán (Kiểm điểm trách nhiệm tập thể và cá nhân BQL Dự án – Đô thị, Trung tâm PTQĐ&CN-DV huyện, UBND xã Bình Phục, Bình An), đến nay một số khoản tạm ứng đã được thanh toán, thu hồi. Việc tạm ứng quá hạn là sai quy định, trách nhiệm thuộc về các chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư đã thiếu kiểm tra, giám sát và không kịp thời đơn đốc thu hồi tạm ứng theo đúng quy định.

Theo báo cáo của Kho bạc Nhà nước huyện Thăng Bình, lũy kế số dư tạm ứng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước đến hết ngày 30/6/2023 của các cơ quan, đơn vị và địa phương là **58.576 triệu đồng**. Trong đó:

- Số dư tạm ứng năm trước chuyển sang: 55.709 triệu đồng, đến nay đã thanh toán tạm ứng 27.152 triệu đồng, còn lại chưa thanh toán 28.557 triệu đồng (*Có phụ lục chi tiết kèm theo*). Trong tổng số vốn tạm ứng còn lại chưa thanh toán có 7.154 triệu đồng tạm ứng quá hạn, bao gồm:

ST T	Chủ đầu tư/tên công trình	Tạm ứng năm trước chuyển sang					Đơn vị nhận tạm ứng
		Số tiền tạm ứng	Đã thanh toán đến 30/6/2023	Còn lại chưa thanh toán	Thời điểm tạm ứng	Thời điểm hết hạn tạm ứng	
	TỔNG CỘNG	11.666.905.090	4.513.049.495	7.153.855.595			
1	VP HĐND-UBND Huyện	1.288.158.000	1.016.637.000	271.521.000			
	Kho lưu trữ UBND huyện (02 tầng); Hạng mục: Khôi nhà kho lưu trữ, sân nền, mương thoát nước	1.288.158.000	1.016.637.000	271.521.000	23/9/2022	21/3/2023	Công ty CP XD 24.3 Quảng Nam
2	Ban QL Dự án - Đô thị huyện	5.700.000.000	-	5.700.000.000			
-	Trường THCS Phan Chu Trinh	1.000.000.000		1.000.000.000	08/7/2021	04/12/2021	Công ty CP XD Đại Lộc

-	Đường Đ5 công viên trước huyện uỷ TB	900.000.000		900.000.000	11/8/2021	02/01/2022	Công ty CP XD Đại Lộc
-	Khu TĐC GPMB Thái Phiên-14E (gđ 2)	1.500.000.000		1.500.000.000	07/10/2021	03/01/2022	Công ty CP XD Đại Bình An
-	Đường Tiểu La (Tư Thiết-Bình Quý) xây lắp	2.300.000.000		2.300.000.000	04/01/2022	12/01/2023	Công ty Kinh doanh nhà Long Á
3	TT PTQĐ&CN-DV huyện						
	Khu dân cư trường dạy nghề Bình Nguyên; Hạng mục: San nền, giao thông, thoát nước, cấp điện - điện chiếu sáng, cấp nước và hạng mục liên quan.	3.531.000.000	3.496.412.495	34.587.505	27/5/2022	26/02/2023	Liên danh công ty Anh Dương - An Hoàng Phát - Phú Hương
4	UBND xã Bình Phục	1.147.747.090	0	1.147.747.090			
	Kiên cố hóa đường ĐH năm 2021. Hạng mục: Nền, mặt đường và công trình trên tuyến ĐH19.TB; Lý trình Km 3+069 – Km 4+994.73	194.255.352	0	194.255.352	25/01/2022	25/05/2023	Công ty TNHH 577
		953.491.738	0	953.491.738	29/12/2021	25/05/2023	Công ty TNHH Phạm Gia

Nguyên nhân để xảy ra tình trạng nợ tạm ứng quá hạn chưa thanh toán:

+ Do vướng giải phóng mặt bằng, hết thời hạn thực hiện hợp đồng, không có khối lượng nghiệm thu thanh toán để hoàn trả tạm ứng.

+ Mặc dù UBND huyện đã chỉ đạo nhiều lần tại các cuộc họp thường kỳ, chuyên đề (*Cụ thể tại Công văn số 2563/UBND-TC ngày 30/12/2022 đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình thuộc kế hoạch đầu tư công trên địa bàn huyện và các thông báo kết luận của UBND huyện*), nhưng các chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư chưa tiến hành xử lý vi phạm hợp đồng theo đúng quy định.

- Số dư tạm ứng trong năm 2023: 37.595 triệu đồng, đến nay đã thanh toán tạm ứng 7.576 triệu đồng, còn lại chưa thanh toán 30.019 triệu đồng. Trong tổng số vốn tạm ứng còn lại chưa thanh toán có 10.675 triệu đồng đến hạn phải thanh toán tạm ứng trong tháng 7/2023, bao gồm:

STT	Chủ đầu tư/tên công trình	Tạm ứng năm nay					Đơn vị nhận tạm ứng
		Số tiền	Đã thanh toán đến 30/6/2023	Còn lại chưa thanh toán	Thời điểm tạm ứng	Thời điểm hết hạn tạm ứng	
	TỔNG CỘNG	12.375.123.000	1.700.000.000	10.675.123.000			
1	TTPT QĐ và CNDV huyện	8.394.539.000	0	8.394.539.000			

	Nhà máy xử lý nước thải tập trung CCN Hà Lam - Chợ Được -HM: Hạ tầng nhà máy xử lý và thiết bị công suất 500m3/ngày đêm	128.000.000	0	128.000.000	06/04/2023	06/7/2023	Công ty TNHH En vi Chu Lai
	KDC NTM tổ 6, thôn Đồng Đức, xã Bình Định Nam, hạng mục: San nền, mương thoát nước và các hạng mục khác.	2.731.539.000	0	2.731.539.000	11/01/2023	11/7/2023	Công ty cổ phần Nhật Huy Group
	.Khu dân cư nông thôn mới Trà Đóa 1, xã Bình Đào; hạng mục: San nền, đường nội bộ, hệ thống thoát nước và các hạng mục khác	2.585.000.000	0	2.585.000.000	18/01/2023	18/7/2023	Liên danh Nam Thịnh - Mặt trời đỏ - Ánh Dương
	.Khu dân cư nông thôn mới tổ 19 & tổ 23, thôn Châu Lâm	2.000.000.000	0	2.000.000.000	09/01/2023	09//7/2023	Liên danh công ty TNHH MTV XD Tân Thanh Bi - Công ty TNHH MTV Thương mại dịch vụ và kỹ thuật mặt trời đỏ - Công ty TNHH Thương mại và kỹ thuật An Nhiên
	Khu dân cư tổ 7 thôn Bình Quang - Bình Quế (Khu dân cư chợ Đo Đo)	950.000.000	0	950.000.000	09/01/2023	09/7/2023	Công ty TNHH Kiến Trúc và xây dựng ABICO
2	UBND xã Bình Phục	248.584.000	0	248.584.000			
	Kiên cố hóa tuyến kênh tổ 8,9 thôn Bình Hiệp - xã Bình Phục	248.584.000	0	248.584.000	31/05/2023	07/07/2023	Công ty TNHH Viễn Thông An Phước Khang
3	UBND xã Bình Trị	205.000.000	0	205.000.000			
	Cầu Vững Dầu xã Bình Trị; Hạng mục: Cầu và đường dẫn-8018924	205.000.000	-	205.000.000	26/04/2023	26/07/2023	Công ty TNHH XD &TM Thiên Lộc Quảng Nam

4	UBND xã Bình Minh	3.100.000.000	1.700.000.000	1.400.000.000			
	Công trình: Tuyến đường Vân Tiên - Bình Tịnh (giai đoạn 2); Hạng mục: Nền, mặt đường và công trình trên tuyến;	3.000.000.000	1.700.000.000	1.300.000.000	26/05/2022	25/07/2023	Công ty TNHH xây dựng Tân Thanh Bi
	Công trình: Tuyến đường Vân Tiên - Bình Tịnh (giai đoạn 2); Hạng mục: Nền, mặt đường và công trình trên tuyến;	100.000.000	-	100.000.000	18/10/2022	25/07/2023	Công ty cổ phần xây dựng Hà Dương Quảng Nam
5	UBND xã Bình Quế	214.000.000	0	214.000.000			
	Kênh mương nội đồng- Tuyến tổ 18 nhà bà Xuân đi gò Dăm	214.000.000		214.000.000	19/04/2023	19/07/2023	Ông Thái Hoàng Duy Em
6	UBND xã Bình Trung	213.000.000	0	213.000.000			
	8032303 - Công trình: Bê tông hóa GTNĐ Tổ 02 thôn Vinh Phú	213.000.000	0	213.000.000	30/06/2023	30/7/2023	Nhóm thợ Lê Văn Bi- Dự án Nông thôn mới

2.2. Giải pháp quản lý, thu hồi nợ tạm ứng

a. Để công tác quản lý vốn tạm ứng đầu tư công được tốt hơn, yêu cầu các cơ quan, đơn vị, chủ đầu tư có số dư nợ tạm ứng vốn đầu tư công:

- Sử dụng vốn tạm ứng đúng mục đích, đúng đối tượng theo quy định của hợp đồng; khẩn trương nghiệm thu khối lượng, phối hợp với cơ quan Kho bạc Nhà nước để lập thủ tục hoàn ứng số dư tạm ứng vốn đầu tư công theo quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; trường hợp nhà thầu đã ứng trước hợp đồng nhưng không thi công, không có khối lượng nghiệm thu theo hợp đồng thì phối hợp với cơ quan Kho bạc Nhà nước xử lý thủ tục thu hồi kinh phí đã tạm ứng.

- Báo cáo, cung cấp thông tin bằng văn bản về các dự án còn tồn đọng số dư nợ tạm ứng, thời điểm cam kết thu hồi, danh sách các nhà thầu chưa thực hiện hoàn ứng cho Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện để báo cáo UBND tỉnh thông báo công khai trên các trang thông tin điện tử của tỉnh, đề nghị các biện pháp xử lý, kể cả chế tài trong tham gia đấu thầu các công trình, dự án trên địa bàn để tập trung nhân lực thực hiện dự án và tham mưu UBND huyện xử lý thu hồi nợ tạm ứng.

b. Đối với các công trình có số dư nợ tạm ứng quá hạn, ngoài các yêu cầu nêu trên, UBND huyện đề xuất một số giải pháp để thu hồi nợ như sau:

- Không thực hiện bố trí kế hoạch vốn cho các chủ đầu tư có số dư tạm ứng quá hạn kéo dài mà không thu hồi; đồng thời lấy tiêu chí tiến độ giải ngân và tình hình dư nợ tạm ứng quá hạn làm tiêu chí đánh giá, nhận xét thi đua hằng năm.

- Yêu cầu các chủ đầu tư làm rõ, kiểm điểm trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan để xảy ra tình trạng tạm ứng quá hạn chưa thanh toán.

- Kho bạc nhà nước Thăng Bình tạm đình chỉ giao dịch của các Chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư có liên quan đến các nhà thầu vi phạm quy định về tạm ứng cho đến khi xử lý dứt điểm nợ tạm ứng quá hạn.

- Các Chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư phối hợp với Kho bạc Nhà nước Thăng Bình thực hiện cản trừ khối lượng thực hiện của các công trình khác liên quan đến nhà thầu có số dư tạm ứng quá hạn chưa thanh toán.

- Các Chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư rà soát các dự án, công trình có số dư tạm ứng quá hạn kéo dài khi hợp đồng xây dựng không còn hiệu lực, thời gian thực hiện hợp đồng đã chấm dứt mà nguyên nhân là do nhà thầu đã sử dụng vốn tạm ứng nhưng việc sử dụng không đúng mục đích, chưa có khối lượng để thanh toán hoàn trả tạm ứng báo cáo xin ý kiến các cấp chính quyền chuyển sang cơ quan pháp luật để xử lý.

- Từ nay đến hết ngày 30/11/2023 mà không thu hồi hết vốn tạm ứng thì người đứng đầu đơn vị chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư phải kiểm điểm trách nhiệm và không được đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ năm 2023

3. Nội dung chất vấn: Các công trình, dự án do đơn vị thi công là Công ty cổ phần tư vấn và kỹ thuật xây dựng Đại Bình An và Công ty Cổ phần Xây dựng công trình Đại Lộc thực hiện, đến nay đã giải quyết như thế nào. Giải pháp thực hiện các công trình này trong thời gian đến.

Trả lời:

3.1. Tình hình chung: Các công trình: Đường Đ5 và công viên trước Huyện ủy Thăng Bình (1); Khu tái định cư phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng và tái định cư công trình đường từ trường THPT Thái Phiên đến QL 14E (GĐ2) (2); Trường mẫu giáo Bình Trị (3); Trường THCS Lê Quý Đôn (4); Trường THCS Phan Châu Trinh (5); Trường tiểu học Nguyễn chí Thanh (6) và Dự án KDC tổ 15 thôn 3 Bình Triều (7) được UBND huyện Thăng Bình phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật tại các Quyết định số: 1486/QĐ-UBND ngày 15/6/2021, 2572/QĐ-UBND ngày 30/11/2020, 1958/QĐ-UBND ngày 26/7/2021, 2756/QĐ-UBND ngày 08/12/2020 và 2819/QĐ-UBND ngày 15/12/2020 và được UBND huyện phê duyệt Báo cáo Kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 3234/QĐ-UBND ngày 30/10/2019. Đồng thời UBND huyện giao Ban Quản lý dự án – Đô thị được làm chủ đầu tư 06 công trình (từ 1-6) và Trung tâm phát triển quỹ đất và Công nghiệp dịch vụ 01 công trình (7).

Các công trình nêu trên đã tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng theo hình thức đấu thầu rộng rãi qua mạng, các đơn vị trúng thầu là: Công ty CP Xây dựng công trình Đại Lộc và Công ty CP Tư vấn và kỹ thuật xây dựng Đại Bình An. Sau khi kí kết Hợp đồng thi công xây dựng, các nhà thầu đã triển khai thi công công trình (*riêng dự án Khu tái định cư phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng và tái định cư công trình đường từ trường THPT Thái Phiên đến QL 14E (GD2) chưa được khởi công*). Trước ngày 23/10/2021, các hoạt động trên công trường đều diễn ra bình thường, tuy nhiên sau ngày 23/10/2021, cơ quan cảnh sát điều tra đã thu giữ toàn bộ hồ sơ, chứng từ và con dấu của 02 Công ty nêu trên nên các công trình phải tạm ngừng thi công. Đến nay, các công trình đã hết thời gian thực hiện theo hợp đồng, đồng thời các nhà thầu thực hiện gói thầu không còn đảm bảo năng lực để tiếp tục thực hiện hợp đồng, làm ảnh hưởng nghiêm trọng đến tiến độ, chất lượng, hiệu quả của công trình. Vì vậy, UBND huyện đã có các Báo cáo số: 386/BC-UBND, 387/BCUBND, 388/BC-UBND, 389/BCUBND ngày 20/9/2022 gửi UBND tỉnh và các sở ngành liên quan xin ý kiến chỉ đạo; UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu giải quyết và Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 2729/SKHĐT-TĐDA ngày 04/11/2022 về việc giải quyết đề nghị của UBND huyện Thăng Bình.

Trên cơ sở văn bản phúc đáp của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Ngày 09/11/2022 UBND huyện đã ban hành Công văn số 2062/UBND-VP về xử lý các hợp đồng của Công ty cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc và Công ty cổ phần Tư vấn và kỹ thuật Đại Bình An trúng thầu thi công xây lắp. UBND huyện đã đồng ý chủ trương cho Ban quản lý Dự án – Đô thị lập các thủ tục chấm dứt hợp đồng các gói thầu xây lắp liên quan đến 02 công ty trên.

3.2. Kết quả thực hiện:

Đến nay 06 công trình do Ban quản lý Dự án – Đô thị làm chủ đầu tư có 03 công trình: Đường Đ5 và công viên trước Huyện ủy Thăng Bình; Trường THCS Lê Quý Đôn và Trường THCS Phan Châu Trinh do công ty cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc thi công và 03 công trình: Khu tái định cư phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng và tái định cư công trình đường từ trường THPT Thái Phiên đến QL 14E (GD2); Trường Mẫu giáo Bình Trị và Trường Tiểu học Nguyễn Chí Thanh do Công ty cổ phần Tư vấn & kỹ thuật xây dựng Đại Bình An thi công. Ban quản lý Dự án – Đô thị huyện đã mời Hội đồng xác định khối lượng do UBND huyện thành lập tại Quyết định 657/QĐ-UBND ngày 30/3/2022 và các đơn vị liên quan đã kiểm tra khối lượng thực hiện của công trình các bên đã thống nhất ký biên bản xác nhận khối lượng đã thực hiện của từng công trình. Trên cơ sở đó Ban quản lý Dự án – Đô thị huyện Thăng Bình đã ban hành Quyết định chấm dứt hợp đồng của 05 gói thầu liên quan đến 02 đơn vị trên, riêng Trường Tiểu học Nguyễn Chí Thanh UBND huyện đã ban hành quyết định số 1597/QĐ-UBND ngày 15/7/2022 về hủy thầu gói thầu xây

lắp công trình; công trình KDC tổ 15 thôn 3 Bình Triều do Trung tâm phát triển quỹ đất và Công nghiệp dịch vụ đến nay mới thực hiện xong việc xác định khối lượng hoàn thành và đang tiến hành lập các thủ tục để chấm dứt hợp đồng.

(Có phụ lục chi tiết về khối lượng thực hiện, vốn, dự kiến thời gian hoàn thành khối lượng còn lại ... kèm theo)

Tiến độ giải quyết từng công trình như sau:

a. Công trình Khu tái định cư phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng và tái định cư công trình đường từ trường THPT Thái Phiên đến QL 14E (GD2): Tổng mức đầu tư được duyệt là 8,733 tỷ đồng; do Công ty cổ phần tư vấn và kỹ thuật xây dựng Đại Bình An trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng 5,023 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 02/2022. Ban quản lý Dự án – Đô thị đã tạm ứng hợp đồng với số tiền là 1,707 tỷ đồng, đến nay công trình chưa triển khai thi công nên Ban quản lý chưa thu hồi tạm ứng hợp đồng, Thực hiện chỉ đạo của UBND huyện tại Công văn số 2062/UBND-VP ngày 09/11/2022, Ban quản lý Dự án – Đô thị đã ban hành quyết định chấm dứt hợp đồng và thanh lý hợp đồng với nhà thầu Công ty cổ phần Tư vấn & kỹ thuật xây dựng Đại Bình An.

Hiện tại UBND huyện đã giao Trung tâm phát triển quỹ đất và CN-DV chủ trì, phối hợp Ban quản lý Dự án – Đô thị, UBND thị trấn Hà Lam kiểm tra, khảo sát về nhu cầu tái định cư các dự án trên địa bàn thị trấn Hà Lam năm 2023-2025 là bao nhiêu (Cụ thể cho từng năm); trên cơ sở đó, UBND huyện sẽ xem xét, báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực HĐND huyện xem xét về việc tiếp tục hay dừng đầu tư dự án Khu tái định cư phục vụ GPMB đường từ Trường THPT Thái Phiên – Quốc lộ 14E (Giai đoạn 2).

b. Công trình Trường THCS Phan Châu Trinh:

Tổng mức đầu tư được duyệt là 4,845 tỷ đồng do Công ty Cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng 4,185 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 12/2021. Từ ngày 25/11/2021 đến nay đơn vị thi công đã dừng thi công trên công trình, khối lượng thực tế đã thực hiện trên công trình được các bên xác định đến thời điểm hiện tại là: 1,96/4,185 tỷ đồng. Ban quản lý Dự án – Đô thị đã thanh toán và tạm ứng cho đến thời điểm này là: 1,21 tỷ đồng; Thực hiện chỉ đạo của UBND huyện tại Công văn số 2062/UBND-VP ngày 09/11/2022, Ban quản lý Dự án – Đô thị đã ban hành Quyết định chấm dứt hợp đồng và đã ký Biên bản thoả thuận với các bên liên quan để thu hồi tạm ứng và đã xác nhận khối lượng đã thực hiện.

Hiện nay UBND huyện đã có Công văn số 2259/UBND-TC ngày 07/7/2023 chỉ đạo Ban quản lý Dự án – Đô thị khẩn trương lập các thủ tục **thanh lý hợp đồng**; đồng thời, xác định nhu cầu vốn của công trình báo cáo UBND huyện trình HĐND huyện bố trí vốn để đủ điều kiện phê duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu của phần khối lượng còn lại chưa thực hiện.

c. Công trình Trường THCS Lê Quý Đôn

Tổng mức đầu tư được duyệt là 3,695 tỷ đồng; do Công ty Cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng 3,190 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 11/2021. Từ ngày 25/10/2021 đến nay đơn vị thi công đã dừng thi công trên công trình, khối lượng thực tế đã thực hiện trên công trình được các bên xác định đến thời điểm hiện tại là: 2,373/3,191 tỷ đồng. Ban quản lý Dự án – Đô thị đã thanh toán và tạm ứng 1,747 tỷ đồng; Thực hiện chỉ đạo của UBND huyện tại Công văn số 2062/UBND-VP ngày 09/11/2022, Ban quản lý Dự án – Đô thị đã ban hành Quyết định đình chỉ hợp đồng và khẩn trương lập các thủ tục **thanh lý hợp đồng**; đồng thời, xác định nhu cầu vốn của công trình báo cáo UBND huyện trình HĐND huyện bố trí vốn để đủ điều kiện phê duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu của phần khối lượng còn lại chưa thực hiện.

d. Đường Đ5 và công viên trước Huyện ủy Thăng Bình.

Tổng mức đầu tư được duyệt là 4,0 tỷ đồng; do Công ty cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng 3,0 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 01/2022. Từ ngày 23/10/2021 đến nay đơn vị thi công đã dừng thi công trên công trình. Ban quản lý Dự án – Đô thị đã tạm ứng hợp đồng cho Công ty cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc với giá trị 0,90 tỷ đồng; chủ đầu tư đã ban hành Quyết định chấm dứt và thanh lý hợp đồng với Công ty cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc với giá trị thanh lý hợp đồng 0,451 tỷ đồng.

Hiện nay, UBND huyện đã bố trí vốn và phê duyệt Kế hoạch đấu thầu bổ sung ngày 30/6/2023, chủ đầu tư đang tiến hành lựa chọn nhà thầu tiếp theo để thực hiện khối lượng công việc còn lại.

e. Công trình Trường Mẫu giáo Bình Trị.

Tổng mức đầu tư được duyệt là 7,87 tỷ đồng; do Công ty Cổ phần Tư vấn và Kỹ thuật Xây dựng Đại Bình An trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng 6,789 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 12/2021. Từ ngày 23/10/2021 đến nay đơn vị thi công đã dừng thi công trên công trình, khối lượng thực tế đã thực hiện trên công trình được các bên xác định đến thời điểm hiện tại là: 2,932/6,789 tỷ đồng. Ban quản lý Dự án – Đô thị đã thanh toán và tạm ứng với số tiền 2,173 tỷ đồng; thực hiện chỉ đạo của UBND huyện tại Công văn số 2062/UBND-VP ngày 09/11/2022, Ban quản lý Dự án – Đô thị đã ban hành Quyết định đình chỉ hợp đồng và khẩn trương lập các thủ tục **thanh lý hợp đồng**; đồng thời, xác định nhu cầu vốn của công trình báo cáo UBND huyện trình HĐND huyện bố trí vốn để đủ điều kiện phê duyệt bổ sung kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu của phần khối lượng còn lại chưa thực hiện.

f. Công trình Trường Tiểu học Nguyễn Chí Thanh; Hạng mục: 19 phòng học (12 phòng, 07 phòng chức năng) và bếp ăn:

Tổng mức đầu tư được duyệt là 8,307 tỷ đồng; do Công ty cổ phần tư vấn và kỹ thuật xây dựng Đại Bình An trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng là 7,220 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 01/2022. Từ ngày 18/11/2021 đến nay đơn vị thi công đã dừng thi công trên công trình. Khối lượng thực tế đã thực hiện trên công trình được các bên xác định đến thời điểm hiện tại là: 5,417 tỷ đồng/7,220 tỷ đồng. Tổng số tiền mà Ban quản lý Dự án – Đô thị đã thanh toán cho công trình là 2,633 tỷ đồng.

Công trình này đã vi phạm các quy định về đấu thầu và bị cơ quan cảnh sát điều tra công an tỉnh khởi tố vụ án; UBND tỉnh có Công văn số 4277/UBND-KTN về xử lý vướng mắc liên quan đến trường tiểu học Nguyễn Chí Thanh, thực hiện nội dung công văn trên, UBND huyện đã Ban hành quyết định số 1597/QĐ-UBND ngày 15/7/2022 về hủy thầu gói thầu xây lắp công trình và đến nay Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đã đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm ngày 31/5/2023.

Tuy nhiên, hiện nay công trình đang vướng về việc xử lý phần chi phí đã thực hiện, được nghiệm thu thanh toán của gói thầu thi công xây dựng đang thực hiện dở dang bị hủy thầu theo Điều 17 Luật Đấu thầu. UBND huyện đã báo cáo UBND tỉnh, sở Tài chính đề nghị hướng dẫn xử lý, sở Tài chính đã có công văn số 2806/STC-ĐT ngày 18/10/2022 gửi Bộ Tài chính đề nghị hướng dẫn, đến ngày 15/11/2022 Bộ Tài chính có Công văn số 11884/BTC-ĐT ngày 15/11/2022 và đề nghị Sở Tài chính báo cáo UBND tỉnh có văn bản gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Xây dựng, Bộ Tư pháp để hướng dẫn cụ thể. Ngày 18/11/2022 Sở Tài chính có công văn số 3114/STC-ĐT ngày 18/11/2022 Báo cáo UBND tỉnh và UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 7974/UBND-KTN ngày 30/11/2022 gửi các sở Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng và Tài chính để phối hợp với các đơn vị liên quan xem xét giải quyết hoặc đề nghị các Bộ, ngành Trung ương hướng dẫn, tháo gỡ các vướng mắc liên quan đối với các gói thầu thi công xây dựng đang thực hiện dở dang bị hủy thầu theo Điều 17 Luật Đấu thầu nhưng đến nay UBND huyện vẫn chưa nhận được văn bản hướng dẫn của các cơ quan cấp trên nên vẫn chưa triển khai thực hiện được.

g. Công trình KDC tổ 15 thôn 3 Bình Triều do Trung tâm phát triển quỹ đất và Công nghiệp dịch vụ làm chủ đầu tư; tổng mức đầu tư được duyệt là 3,103 tỷ đồng; do Công ty Cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc trúng thầu xây lắp với giá trị hợp đồng 1,080 tỷ đồng, dự kiến ngày hoàn thành theo tiến độ của hợp đồng là tháng 11/2021. Từ ngày 25/10/2021 đến nay đơn vị thi công đã dừng thi công trên công trình, khối lượng thực tế đã thực hiện trên công trình được các bên xác định đến thời điểm hiện tại là: 819 triệu/1,080 tỷ đồng. Trung tâm phát triển quỹ đất và Công nghiệp dịch vụ đã thanh toán và tạm ứng 0,490 tỷ đồng; đến nay Trung tâm phát triển quỹ đất và Công nghiệp dịch vụ mới thực hiện xong việc xác định khối lượng hoàn thành và đang tiến hành lập các thủ tục để chấm dứt hợp đồng.

3.3. Nhiệm vụ thời gian đến:

UBND huyện tiếp tục chỉ đạo cho Ban quản lý Dự án – Đô thị và Trung tâm phát triển quỹ đất và Công nghiệp dịch vụ khẩn trương phối hợp với các ngành liên quan làm việc với các đơn vị liên quan thanh lý dứt điểm các hợp đồng còn lại với công ty cổ phần xây dựng công trình Đại Lộc. Đồng thời điều chỉnh dự toán công trình, cập nhập lại giá gói thầu làm cơ sở trình phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch lựa chọn nhà thầu và tiến hành lựa chọn nhà thầu mới để thực hiện khối lượng còn lại trong thời gian sớm nhất.

4. Nội dung chất vấn: Hầu hết tất cả các dự án khai thác quỹ đất trong các năm gần đây đều chậm tiến độ dự án, thậm chí có dự án được gia hạn nhưng tiến độ thi công vẫn không đảm bảo; việc khảo sát các điều kiện thực hiện của một số công trình, dự án chưa đảm bảo được yêu cầu (như địa điểm, khớp nối hạ tầng, hành lang giao thông,...). Cần nêu rõ trách nhiệm, nguyên nhân và giải pháp nào để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc để thực hiện các dự án khai thác quỹ đất có hiệu quả.

Trả lời:

4.1. Tình hình chung về triển khai dự án hạ tầng khai thác quỹ đất (KTQĐ)

- Theo danh mục phê duyệt đầu tư công giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện khóa XII thông qua tại các Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 02/7/2020 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 09/7/2021 đối với lĩnh vực KTQĐ thì có tổng số **14** dự án, trong đó:

+ **11** dự án đủ điều kiện triển khai thi công: Dự án KDC trường dạy nghề Bình Nguyên (giai đoạn 1); KDC tổ 19 thôn 3 Bình Giang; KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú; KDC Kế Xuyên 2 Bình Trung (giai đoạn 2); KDC tổ 6 thôn Đồng Đức Bình Định Nam; KDC trường dạy nghề Bình Nguyên (giai đoạn 2); KDC tổ 7 Bình Quang (chợ Đo Đo) Bình Quế; KDC tổ 4 Trà Đóa 1 Bình Đào; KDC Kế Xuyên 2 Bình Trung (giai đoạn 3); KDC chỉnh trang đô thị tổ 4 Hà Lam; KDC ven biển Bình Dương (1,5 ha).

+ **03** dự án chưa đủ điều kiện triển khai thi công (**02** dự án chưa chọn được nhà thầu thi công: KDC Tú Ngọc A Bình Tú; KDC NTM tổ 7 Bình Quang Bình Quế và **01** dự án đang hoàn thiện thủ tục GPMB: KDC tổ 19 & 23 thôn Châu Lâm xã Bình Trị)

+ Ngoài **14** dự án nêu trên, thì còn có một số dự án được phê duyệt danh mục bổ sung tại các Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 13/7/2022 và Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 12/10/2022. Nhưng do chưa đủ điều kiện về quy hoạch NTM cũng như khó khăn về nguồn vốn và một số yếu tố khác trong công tác thẩm định, quy hoạch ... nên tạm thời chưa triển khai.

- Tuy công tác chuẩn bị đầu tư, có một số dự án đã được phê duyệt Chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án khả thi và Báo cáo Kinh tế kỹ thuật từ năm 2019, 2020. Nhưng do mặt bằng chưa đảm bảo nên đã được chuyển giai đoạn thực hiện từ năm 2021, và hầu hết được tổ chức đấu thầu từ năm 2022.

4.2. Kết quả thực hiện đến nay

- Trong tổng số **11** dự án đủ điều kiện triển khai thi công, có:
 - + 02 dự án hoàn thành đúng tiến độ (*gồm dự án KDC Kế Xuyên 2 Bình Trung và KDC ven biển Bình Dương*).
 - + 06 dự án đạt khối lượng Từ 50-65% (*gồm dự án KDC trường nghề Bình Nguyên giai đoạn 1; KDC tổ 19 thôn 3 Bình Giang; KDC tổ 7 Bình Quang Bình Quế; KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú; KDC chỉnh trang đô thị tổ 4 Hà Lam; KDC Kế Xuyên 2 Bình Trung giai đoạn 3*).
 - + 03 dự án đạt khối lượng từ 10-35% (*gồm KDC tổ 6 Đồng Đức Bình Định Nam; KDC tổ 4 thôn Trà Đóa 1 Bình Đào và KDC trường dạy nghề Bình Nguyên giai đoạn 2*).
- **03** dự án chưa triển khai thi công (*gồm dự án KDC tổ 19 & 23 thôn Châu Lâm Bình Trị; KDC tổ 7 Tú Ngọc A Bình Tú và KDC tổ 7 Bình Quang, chợ Đo Đo Bình Quế*).

4.3. Tiến độ thời gian thực hiện dự án:

- 02 dự án đã hoàn thành (là KDC Kế Xuyên 2 Bình Trung giai đoạn 2 và KDC ven biển Bình Dương)
- Đến nay 06 dự án đã hết hạn hợp đồng là Dự án KDC trường dạy nghề Bình Nguyên (giai đoạn 1); KDC tổ 19 thôn 3 Bình Giang; KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú; KDC tổ 7 Bình Quang Bình Quế (chợ Đo Đo); dự án KDC trường dạy nghề Bình Nguyên (giai đoạn 2); KDC Kế Xuyên 2 Bình Trung (giai đoạn 3);
- 04 dự án đang còn hiệu lực trong thời gian thi công (*gồm KDC Trà Đóa 1 Bình Đào; KDC tổ 4 Hà Lam và KDC tổ 6 thôn Đồng Đức Bình Định Nam; KDC tổ 19 & 23 Bình Trị*).

4.4. Nguyên nhân chậm tiến độ

- Thứ nhất là vướng giải phóng mặt bằng:

+ Các dự án xây dựng hạ tầng KDC khai thác quỹ đất hầu hết đều có ảnh hưởng của công tác bồi thường - GPMB. Song, quy trình thực hiện bồi thường - GPMB chiếm phần lớn thời gian trong tổng thời gian thực hiện dự án. Đối với những dự án không bị vướng hồ sơ pháp lý trong quá trình thu hồi đất, thì có thể thực hiện nhanh hơn. Còn các dự án mà có liên quan đến các trường hợp xác nhận nguồn gốc đất, hoặc lập thủ tục thừa kế thì khó có thể thực hiện đúng tiến độ (bởi gia đình làm thừa kế có con cái ở xa nên khó tập trung theo yêu cầu)

(*Cụ thể các dự án bị ảnh hưởng liên quan đến trường hợp này là dự án KDC tổ 6 Đồng Đức Bình Định Nam; KDC tổ 19 & 23 thôn Châu Lâm Bình Trị; KDC Trà Đóa 1 Bình Đào; KDC tổ 4 Hà Lam; KDC tổ 7 Bình Quang Bình Quế; KDC trường dạy nghề Bình nguyên giai đoạn 2*).

- + Các dự án có sự tranh chấp giữa các hộ dân hoặc chưa có sự đồng thuận

của một số cá nhân, nhưng không thể loại trừ phần diện tích của họ ra khỏi vùng dự án. Bởi vị trí đó nằm trung tâm hoặc đầu mối dẫn vào dự án. Để giải quyết các trường hợp này thì phải điều chỉnh một phần dự án hoặc mất nhiều thời gian tuyên truyền, giải thích (*Cụ thể là dự án KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú và dự án chỉnh trang đô thị tổ 4 Hà Lam*).

+ Vị trí dự án các địa phương đề xuất đưa vào quy hoạch dân cư là quỹ đất manh mún do lịch sử giao đất trước đây để lại, nhưng lại không có giấy tờ pháp lý cụ thể (*như dự án KDC Trà Đóa 1 Bình Đào: Diện tích dự án khoảng 1 ha nhưng có đến gần 80 hộ canh tác*).

- Thứ hai là khó khăn về nguồn nguyên vật liệu san lấp:

+ Trong năm 2022-2023, toàn tỉnh Quảng Nam nói chung đều gặp khó khăn về nguồn đất san lấp đầu vào. Trong quá trình lập dự án, các chủ đầu tư lựa chọn các mỏ đất tại địa bàn Quế Sơn có cự ly ngắn nhất là hợp lý. Song, trong thời gian qua, các mỏ tại Quế Sơn phần lớn đóng mỏ, trong khi giá đất các mỏ ở xa như Phú Ninh, Núi Thành, Tiên Phước thì chi phí vận chuyển lớn, giá đất thị trường tăng cao so với giá dự toán được duyệt. Nên một số nhà thầu gặp khó khăn trong hợp đồng cung ứng đất, nhất là các dự án có khối lượng san lấp lớn như KDC trường dạy nghề Bình Nguyên (gần 40.000m³ san lấp).

- Thứ ba là ảnh hưởng thời tiết:

Khi hoàn tất các thủ tục chuẩn bị đầu tư và đảm bảo một phần mặt bằng sạch, chủ đầu tư tổ chức mở thầu và thi công trong thời gian bao trọn cả mùa mưa năm 2022. Một số dự án có nền thoát nước kém như KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú, KDC trường dạy nghề Bình Nguyên bị ảnh hưởng nước ngập kéo dài, nên bị gián đoạn trong quá trình tổ chức thi công.

- Thứ tư là một số nhà thầu chưa thể hiện năng lực thực tế đúng như năng lực tại hồ sơ dự thầu:

Như nhà thầu thi công dự án KDC trường dạy nghề Bình Nguyên. Mặc dầu mặt bằng không bị ảnh hưởng nhưng tiến độ vẫn không đảm bảo (*lý do: nhà thầu nêu là không có nguồn đất san lấp*).

- Thứ năm là năng lực quản lý dự án của Chủ đầu tư còn thiếu, chưa có kinh nghiệm và chưa đáp ứng ngang tầm:

+ Chủ đầu tư tuy có tổ chức hợp nhắc nhở nhà thầu, song chưa nghiêm túc xử phạt hợp đồng đối với nhà thầu.

+ Trung tâm phát triển quỹ đất và CN-DV là đơn vị có chức năng quản lý dự án, song trong lúc phải tập trung nhiều lĩnh vực như GPMB các dự án trọng điểm khác nên nhân lực phân tán. Trong khi dự án hạ tầng KTQĐ đòi hỏi phải thực hiện GPMB, nhưng kiến thức chuyên môn về bồi thường của cán bộ lại chưa đáp ứng. Cán bộ phân công theo dõi, quản lý dự án thiếu sự đôn đốc nhà thầu thi công đúng tiến độ.

+ Công tác khảo sát, đề xuất danh mục đầu tư công chưa kỹ; đến khi tiến

hành lập thủ tục chuẩn bị đầu tư thì vướng quy hoạch NTM, quy hoạch sử dụng đất ...

+ Cơ quan chuyên môn về công tác thẩm định hồ sơ chuẩn bị đầu thiếu người, số lượng hồ sơ quá lớn nên nhiều dự án thẩm định không kịp.

Theo quy định của Luật đầu tư thì trách nhiệm trước hết thuộc về chủ đầu tư/ đại diện chủ đầu tư và các cơ quan tham mưu thẩm định, phê duyệt. UBND huyện nghiêm túc nhận trách nhiệm những thiếu sót do các cơ quan đề xuất, cơ quan tham mưu thẩm định, phê duyệt chưa làm hết trách nhiệm để xảy ra một số tồn tại như báo cáo đã trình bày và sẽ tập trung chỉ đạo để xử lý dứt điểm trong thời gian tới.

*** Đối với trường hợp đã gia hạn tiến độ nhưng tiến độ thi công vẫn chưa đảm bảo (cụ thể là dự án KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú).**

- Dự án KDC phía Đông chợ Hà Châu Bình Phú được chủ đầu tư ký hợp đồng thi công tiến độ 150 ngày (từ ngày 05/8/2022-05/01/2023). Sau khi hết hạn hợp đồng, chủ đầu tư đã có đề nghị gia hạn và được UBND huyện cho phép gia hạn đến ngày 30/5/2023 (với lý do vướng mặt bằng và phải điều chỉnh thiết kế phù hợp theo hiện trạng GPMB).

- Việc thống nhất chủ trương cho điều chỉnh lại quy mô thiết kế để phù hợp với mặt bằng hiện trạng là cần thiết. Nhưng chưa đủ điều kiện để triển khai, bởi vì phải điều chỉnh phê duyệt hồ sơ thiết kế mới, và báo cáo Sở Tài nguyên & Môi trường thẩm định lại tổng mặt bằng đã phê duyệt ban đầu. Hiện nay, hồ sơ thẩm định bản vẽ tổng mặt bằng đã trình Sở và chờ kết quả của Sở Tài nguyên & môi trường.

- Qua vấn đề này, UBND huyện nghiêm túc yêu cầu các cơ quan chức năng tham mưu về thẩm định, cần kiểm tra kịp thời để đề xuất gia hạn đúng thời gian, việc chậm trễ ban hành chủ trương điều chỉnh thiết kế và gia hạn hợp đồng đã làm ảnh hưởng đến kết quả thực hiện. Đồng thời, yêu cầu chủ đầu tư khẩn trương theo dõi, đôn đốc kết quả thẩm định, sớm hoàn thiện các thủ tục pháp lý để bồi thường và thi công hoàn thành dự án.

*** Đối với trường hợp khảo sát các điều kiện của một số công trình chưa đảm bảo yêu cầu (như địa điểm, khớp nối hạ tầng, hành lang giao thông...), cụ thể là dự án KDC tổ 19 thôn 3 Bình Giang:**

- Về lựa chọn vị trí:

Dự án KDC tổ 19 thôn 3 Bình Giang (nay là thôn Bình Túy) được lựa chọn quy hoạch điểm dân cư là đã tuân thủ và phù hợp theo hồ sơ quy hoạch Nông thôn mới của xã Bình Giang, được phê duyệt tại Quyết định số 1123/QĐ-UBND ngày 26/12/2012 của UBND huyện.

- Về liên quan đến vấn đề khớp nối hạ tầng và hành lang giao thông tại khu vực dự án tổ 19 thôn 3 Bình Giang:

Dự án này được phê duyệt hồ sơ chuẩn bị đầu tư từ năm 2019 và được bố

trí kế hoạch đầu tư từ năm 2020. Tuy nhiên, do bị vướng các thủ tục xác định quyền chủ sở hữu giữa đất công do UBND xã Bình Giang quản lý và đất giao bìa cho một số hộ dân trong vùng dự án. Do đó, sau khi xử lý dứt điểm và khắc phục các tồn tại (*như thu hồi bìa đã cấp không phù hợp và xác định đây là quỹ đất công do UBND xã Bình Giang quản lý*) thì mới đủ điều kiện để chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án (*Đến tháng 5 năm 2022, UBND huyện đã có chủ trương chuyển giai đoạn thực hiện từ 2020 sang 2020-2023*).

Tại thời điểm năm 2019, việc xác định hành lang lộ giới đối với tuyến đường ĐT 613 được tính từ tim đường ra là 16m (*vấn đề này đã được UBND huyện xác định tại Thông báo số 386/TB-UBND ngày 10/12/2014*). Trên cơ sở đó, Chủ đầu tư đã xây dựng kích thước chiều dài mỗi lô đất 25 m là phù hợp. Tuy nhiên, theo quy định mới của Sở Giao thông vận tải về quản lý hành lang đường bộ, ngày 27/01/2021, UBND huyện ban hành Thông báo số 14/TB-UBND về thực hiện quản lý phạm vi đất dành cho đường bộ của các tuyến đường bộ trên địa bàn huyện, theo đó, vị trí khu vực dự án tổ 19 thôn 3 Bình Giang có hành lang an toàn tính từ tim đường ra là 21m. Hiện nay Chủ đầu tư đang thực hiện việc điều chỉnh phân lô lại cho phù hợp (*phân lô mới kích thước 6m x 19,75m*).

Trong quá trình lập hồ sơ dự án, chủ đầu tư đã chưa kịp thời cập nhật các văn bản quản lý đường bộ và tranh thủ ý kiến hướng dẫn của cơ quan quản lý chuyên ngành là Sở Giao thông vận tải tỉnh. Do đó, UBND huyện yêu cầu chủ đầu tư khẩn trương hoàn tất các thủ tục theo hướng dẫn của Sở Giao thông tại Công văn số 1542/SGTVT-QLCLCT ngày 15/5/2023 để được cấp phép thi công hoàn chỉnh công trình.

4.5. Hướng khắc phục khó khăn, vướng mắc, đảm bảo hiệu quả cho các dự án KTQĐ

- Đối với các dự án KTQĐ vướng GPMB:

+ Trên cơ sở đánh giá, xác định và loại trừ khối lượng đã thực hiện so với tổng khối lượng hợp đồng mà chủ đầu tư đã ký kết với nhà thầu theo từng dự án, chủ đầu tư xem xét đề xuất UBND huyện cho phép gia hạn các phần việc còn lại phù hợp theo tính chất và thời gian công việc cần giải quyết (*như GPMB nhà ở, quy trình thực hiện từ khâu thu hồi đất đến bồi thường xong là 3 tháng, thì thời gian đề xuất gia hạn là 3 tháng + dự kiến thời gian thi công*).

+ Yêu cầu Chủ đầu tư đôn đốc nhà thầu thi công dứt điểm các hạng mục, phần việc trên mặt bằng đã bàn giao, không để tình trạng kéo theo chậm trễ lấy lý do chưa bàn giao mặt bằng (*Cần thiết xem xét xử phạt hợp đồng đối với các phần việc trên mặt bằng đã bàn giao nhưng không bị ảnh hưởng của phần việc chưa GPMB*).

+ UBND huyện yêu cầu Chủ tịch UBND các xã có dự án tập trung phối hợp chủ đầu tư thực hiện dứt điểm các phần việc tồn tại trong công tác GPMB (xác nhận nguồn gốc đất, xác lập hồ sơ thừa kế...).

+ Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh văn phòng Đăng ký Đất đai kịp thời kiểm tra, hướng dẫn chuyên môn và các thủ tục pháp lý trong thu hồi đất liên quan.

- Đối với dự án đã bàn giao mặt bằng sạch:

+ Chủ đầu tư đánh giá loại trừ khối lượng nhà thầu đã thực hiện trong thời gian hiệu lực của hợp đồng. Phần chưa thi công phải tiến hành xử phạt hợp đồng nghiêm túc theo đúng quy định.

+ Tỷ lệ xử phạt hợp đồng đối với khối lượng chưa thi công phải tỷ lệ thuận với thời gian xin gia hạn thực hiện khối lượng còn lại. Do đó, đối với trường hợp này, nhà thầu phải có cam kết thời gian hoàn theo thời điểm nhất định.

UBND huyện Thăng Bình kính báo cáo HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT.

TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH