

Số: /QĐ-UBND

Quảng Nam, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lương Quang Nghi trú tại khối phố Mỹ Thạch Trung, phường Hoà Thuận, thành phố Tam Kỳ, tỉnh Quảng Nam
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCT ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Xét Đơn khiếu nại của ông Lương Quang Nghi trú tại khối phố Mỹ Thạch Trung, phường Hoà Thuận, thành phố Tam Kỳ, tỉnh Quảng Nam;

Theo Báo cáo số 117/BC-TTT ngày 15 tháng 6 năm 2023 và Công văn số 659/TTT-NVI ngày 06 tháng 7 năm 2023 của Thanh tra tỉnh về về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và kết quả đối thoại giải quyết khiếu nại của ông Lương Quang Nghi, với các nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại, yêu cầu của người khiếu nại:

Theo Đơn khiếu nại lập ngày 04/5/2023 và Biên bản làm việc ngày 29/5/2023 với Đoàn xác minh của Thanh tra tỉnh, ông Lương Quang Nghi khiếu nại Quyết định số 2880/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND thành phố Tam Kỳ về việc hỗ trợ đối với hộ ông Lương Quang Nghi để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên tuyến đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hoà Thuận, thành phố Tam Kỳ.

Ông Lương Quang Nghi cho rằng thửa đất có khiếu nại đã được gia đình ông sử dụng ổn định từ năm 1997 cho đến nay. Do đó, ông Lương Quang Nghi yêu cầu xem xét lại việc Nhà nước chỉ hỗ trợ chi phí chặt hạ cây cho hộ gia đình ông số tiền 38.068.000 đồng ($3.806,8\text{m}^2 \times 10.000 \text{ đồng/m}^2$) theo nội dung Quyết định số 2880/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND thành phố Tam Kỳ và đề nghị bồi thường về đất, cây bị ảnh hưởng bởi dự án theo đúng quy định.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:

Chủ tịch UBND thành phố Tam Kỳ đã giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1929/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 với nội dung không công nhận khiếu nại của ông Lương Quang Nghi. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Tam Kỳ, ông Lương Quang Nghi khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh:

1. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Lương Quang Nghi:

a) Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Theo kết quả làm việc của Đoàn xác minh với UBND thành phố Tam Kỳ, UBND phường Hoà Thuận thể hiện: Thửa đất số 31, tờ bản đồ số 25, diện tích $3.806,8\text{m}^2$, loại đất trồng cây lâu năm do hộ ông Lương Quang Nghi sử dụng theo Trích lục bản đồ địa chính ngày 20/11/2019 do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Tam Kỳ lập để thực hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hòa Thuận, có nguồn gốc bao gồm:

- Phần diện tích $968,5\text{m}^2$ do hộ ông Lương Quang Nghi khai hoang sử dụng, loại đất hoang đồi, thuộc một phần của thửa đất số 235, tờ bản đồ số 10, do UBND xã Tam Đàn (nay là UBND phường Hòa Thuận) quản lý sử dụng vào mục đích trồng cây lâu năm trước ngày 01/7/2004. Thửa đất này đã được bồi thường về cây vào năm 2003, sau khi bồi thường hộ ông Lương Quang Nghi tiếp tục tái sử dụng cho đến nay.

- Phần diện tích đất còn lại $2.838,3\text{m}^2$ do hộ ông Lương Quang Nghi tái sử dụng tại thửa đất liền kề bao gồm: Một phần thửa đất số 08 và một phần thửa số 16, tờ bản đồ số 01 của dự án Khu công nghiệp Thuận Yên vào năm 2003. Đối với thửa đất số 08, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.750m^2 , không có hồ sơ bồi thường; thửa số 16, tờ bản đồ số 01, diện tích 9.185m^2 đã bồi thường cho hộ ông Trần Đình Bảng vào năm 2003.

Theo hồ sơ 64/CP: Phần đất khiếu nại thuộc một phần diện tích thửa đất số 235, tờ bản đồ số 10, diện tích 3.460m^2 , loại đất hoang đồi, do UBND xã Tam Đàn đăng ký và một phần diện tích thuộc thửa đất số 231, tờ bản đồ số 10, diện tích 7.156m^2 , loại đất quốc phòng do Trường bắn quân đội đăng ký.

Theo hồ sơ 60/CP: Phần đất khiếu nại thuộc một phần diện tích của thửa đất số 34, tờ bản đồ số 113, diện tích $12.111,1\text{m}^2$, loại đất RSM do UBND phường

đăng ký và một phần diện tích thửa đất số 32, tờ bản đồ số 113, diện tích 15.731,2m², loại đất RSM do UBND phường đăng ký.

b) Về hồ sơ pháp lý liên quan đến việc thu hồi đất:

Thực hiện dự án Khu công nghiệp Thuận Yên, tại xã Tam Đàn (nay phường Hòa Thuận), thành phố Tam Kỳ, UBND tỉnh ban hành các quyết định sau:

- Quyết định số 5113/QĐ-UB ngày 26/11/2002 về việc phê duyệt dự án khả thi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng Khu công nghiệp Thuận Yên, thị xã Tam Kỳ (giai đoạn 1).

- Quyết định số 1964/QĐ-UBND ngày 12/5/2004 về việc thu hồi đất, tạm giao đất cho Công ty Xây lắp Vinaconex 25 để thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 1) tại xã Tam Đàn, thị xã Tam Kỳ với tổng diện tích là 62ha (trong đó có diện tích đất của hộ ông Lương Quang Nghi).

- Quyết định số 3705/QĐ-UBND ngày 30/10/2009 về việc bàn giao nhiệm vụ quản lý và chủ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng Khu công nghiệp Thuận Yên để bàn giao chủ thể quản lý từ Ban Quản lý các Khu công nghiệp Quảng Nam cho UBND thành phố Tam Kỳ quản lý và bàn giao chủ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng từ Công ty Cổ phần Vinaconex 25 cho UBND thành phố Tam Kỳ.

Ngày 20/01/2020, UBND thành phố Tam Kỳ có Thông báo số 206/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện công trình Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hòa Thuận của hộ ông Lương Quang Nghi tại thửa đất số 31, tờ bản đồ số 25, diện tích 3.806,8m², loại đất trồng cây hàng năm khác.

Ngày 03/6/2020, UBND phường Hòa Thuận có Tờ trình số 39/TTr-UBND về việc đề nghị thẩm định nguồn gốc sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân để thực hiện việc lập phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2). Ngày 18/8/2020, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Tam Kỳ có Công văn số 1317/CV-TNMT về việc xác nhận các trường hợp đủ điều kiện và không đủ điều kiện bồi thường về đất đối với công trình Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 1) với nội dung: Đối với các trường hợp sử dụng đất do tái sử dụng đất vào mục đích sử dụng đất nông nghiệp trên phần diện tích đất đã được Nhà nước bồi thường khi thực hiện dự án Khu công nghiệp Thuận Yên năm 2003 không đủ điều kiện được bồi thường về đất (trong đó có hộ ông Lương Quang Nghi).

c) Về bồi thường, hỗ trợ:

Theo Quyết định số 1704/QĐ-UB ngày 09/6/2003 của UBND thị xã Tam Kỳ về việc phê duyệt phương án đền bù thiệt hại giải phóng mặt bằng xây dựng Khu công nghiệp Thuận Yên tại xã Tam Đàn, hộ ông Lương Quang Nghi được bồi thường cây cối (không được bồi thường về đất) với số tiền 17.369.000 đồng và hộ ông Lương Quang Nghi đã nhận tiền tại Phiếu chi số 49 ngày 18/12/2003.

Ngày 21/4/2015, UBND tỉnh có Công văn số 1603/UBND-KTTH về việc hỗ

trợ kinh phí chặt hạ cây cối và di chuyển cải táng mồ mã dự án đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên; qua đó, UBND tỉnh có ý kiến: “*Xét điều kiện các hộ gia đình có cây trồng trên diện tích trước đây đã bồi thường nằm trong phạm vi dự án đầu tư xây dựng đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên có khó khăn và đẩy nhanh tiến độ chặt hạ cây cối, bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công; thống nhất hỗ trợ chi phí nhân công chặt hạ cây cối, với mức 10.000 đồng/m²*”. UBND thành phố Tam Kỳ áp dụng mức hỗ trợ chi phí nhân công chặt hạ cây cối theo Công văn này và ban hành Quyết định số 2224/QĐ-UBND ngày 18/5/2022 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hòa Thuận.

Ngày 29/6/2022, UBND thành phố Tam Kỳ ban hành Quyết định số 2880/QĐ-UBND về việc hỗ trợ chi phí chặt hạ cây cối với hộ ông Lương Quang Nghi với số tiền 38.068.000 đồng (3.806,8m² x 10.000 đồng/m²).

Theo báo cáo của UBND thành phố Tam Kỳ hộ ông Lương Quang Nghi không thống nhất nhận tiền hỗ trợ, UBND thành phố đã tổ chức lực lượng chức năng chặt hạ cây cối trong phạm vi thửa đất khiếu nại vào ngày 08/12/2022 để bàn giao đất cho đơn vị thi công.

2. Căn cứ giải quyết khiếu nại lần đầu:

Theo Quyết định số 1929/QĐ-UBND ngày 24/4/2023, Chủ tịch UBND thành phố Tam Kỳ không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lương Quang Nghi với căn cứ: Thửa đất thửa đất số 31, tờ bản đồ số 25, diện tích 3.806,8m² theo Bản đồ phục vụ công tác bồi thường thực hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hòa Thuận đã được UBND tỉnh thu hồi, tạm giao đất cho Công ty Xây lắp Vinacnex 25 để thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 1) tại Quyết định số 1964/QĐ-UBND ngày 12/5/2004 và ông Lương Quang Nghi đã nhận tiền bồi thường về cây trồng trên đất theo Quyết định số 1704/QĐ-UB ngày 09/6/2003 của UBND thị xã Tam Kỳ.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 28/6/2023, Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì đối thoại giải quyết khiếu nại của ông Lương Quang Nghi. Dự đối thoại có đại diện các cơ quan: Ủy ban MTTQVN tỉnh, Văn phòng Tỉnh ủy, Sở Tư pháp, Sở Tài nguyên - Môi trường, Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, UBND thành phố Tam Kỳ, UBND phường Hoà Thuận, Phòng Nghiệp vụ 1 thuộc Thanh tra tỉnh, Đoàn xác minh do Chánh Thanh tra tỉnh thành lập, Báo Quảng Nam và Đài Phát thanh - Truyền hình Quảng Nam.

Tại buổi đối thoại, ông Lương Quang Nghi không đồng ý với kết quả xác minh của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 117/BC-TTT ngày 15/6/2023 nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ mới chứng minh cho việc khiếu nại là có cơ sở.

Đại diện các cơ quan tham gia đối thoại thống nhất với kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 117/BC-TTT ngày 15/6/2023.

V. Kết luận:

Việc ông Lương Quang Nghi khiếu nại Quyết định số 2880/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND thành phố Tam Kỳ về việc hỗ trợ đối với hộ ông Lương Quang Nghi để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên tuyến đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hòa Thuận, thành phố Tam Kỳ là không có cơ sở để xem xét, công nhận, vì các lý do sau:

- Theo hồ sơ 64/CP, thửa đất khiếu nại thuộc một phần diện tích thửa đất số 235, tờ bản đồ số 10, diện tích 3.460m², loại đất hoang đồi, do UBND xã Tam Đàn đăng ký và một phần diện tích thửa 231, tờ số 10, diện tích 7.156m², loại đất quốc phòng do Trường bắn quân đội đăng ký. Trên cơ sở hồ sơ kê khai đăng ký, UBND thị xã Tam Kỳ ban hành Quyết định số 1704/QĐ-UB ngày 09/6/2003 về việc bồi thường về cây trồng trên đất cho hộ ông Lương Quang Nghi với phần diện tích đất 968,5m², tổng số tiền 17.369.000 đồng. Sau khi ông Lương Quang Nghi thống nhất nhận tiền bồi thường về cây trồng trên đất, ông tiếp tục tái sử dụng phần đất này cùng với phần diện tích đất của ông Trần Đình Bảng đã được bồi thường vào năm 2003 và phần đất thuộc thửa đất số 08, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.750m² (không có hồ sơ bồi thường). Đồng thời, thửa đất số 31, tờ bản đồ số 25, diện tích 3.806,8m² theo Bản đồ phục vụ công tác bồi thường thực hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên đường trục chính khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2 - đợt 2) tại phường Hòa Thuận mà ông Lương Quang Nghi khiếu nại đã được UBND tỉnh thu hồi, tạm giao đất cho Công ty Xây lắp Vinaconex 25 tại Quyết định số 1964/QĐ-UBND ngày 12/5/2004 để thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 1), tại xã Tam Đàn, thị xã Tam Kỳ.

- Việc UBND thành phố Tam Kỳ ban hành Quyết định số 2880/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 về việc hỗ trợ chi phí chặt hạ cây đồi với hộ ông Lương Quang Nghi với số tiền 38.068.000 đồng (3.806,8m² x 10.000 đồng/m²) là phù hợp với thực tế và Công văn số 1603/UBND-KTTH ngày 21/4/2015 của UBND tỉnh.

- Về việc ông Lương Quang Nghi khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất, vì ông cho rằng vào năm 2003 khi thực hiện dự án Khu công nghiệp Thuận Yên hộ ông đã được bồi thường về cây, chưa bồi thường về đất. Nội dung khiếu nại này thuộc trường hợp không được thụ lý giải quyết do thời hiệu, thời hạn khiếu nại đã hết mà không có lý do chính đáng theo quy định tại khoản 6 Điều 11 của Luật Khiếu nại năm 2011.

Việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Tam Kỳ tại Quyết định số 1929/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lương Quang Nghi đối với Quyết định số 2880/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND thành phố Tam Kỳ về việc hỗ trợ đối với hộ ông Lương Quang Nghi để giải phóng mặt bằng thực

hiện dự án Vệt công nghiệp dọc hai bên tuyến đường trục chính Khu công nghiệp Thuận Yên (giai đoạn 2- đợt 2) tại phường Hoà Thuận, thành phố Tam Kỳ.

Điều 2. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Tam Kỳ tiếp tục thực hiện Quyết định số 1929/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lương Quang Nghi theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Trong thời hạn 01 năm, kể từ ngày nhận Quyết định này, nếu không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh thì ông Lương Quang Nghi có quyền khởi kiện tại Toà án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Tam Kỳ, ông Lương Quang Nghi, Thủ trưởng các cơ quan và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Hội Nông dân tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- CPVP;
- Ban TCD tỉnh (niêm yết);
- Lưu: VT, NC, TD.

(E:\MEN\2023\TTQ\TAM KY\LUONG QUANG NGHI\7.11
QD GIAI QUYET KN.doc)

CHỦ TỊCH

Lê Trí Thanh