

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Mẫn (đại diện theo ủy quyền của những người thừa kế, thuộc hàng thừa kế thứ nhất của bà Nguyễn Thị Giò) trú tại tổ 1, khối Phước Hải, phường Cửa Đại, thành phố Hội An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Xét Đơn khiếu nại của ông Lê Mẫn (đại diện theo ủy quyền của những người thừa kế thuộc hàng thừa kế thứ nhất của bà Nguyễn Thị Giò) trú tại tổ 1, khối Phước Hải, phường Cửa Đại, thành phố Hội An;

Theo Báo cáo số 01/BC-TTT ngày 04/01/2023 của Thanh tra tỉnh, Báo cáo số 91/BC-HĐTV ngày 30/5/2023 của Hội đồng Tư vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo tỉnh và Công văn số 669/TTT-NV1 ngày 10/07/2023 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh, tư vấn, đối thoại vụ việc của ông Lê Mẫn với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại, căn cứ khiếu nại:

1. Nội dung khiếu nại:

Theo nội dung Đơn khiếu nại và kết quả làm việc với Thanh tra tỉnh vào ngày 15/11/2022, ông Lê Mẫn (đại diện theo ủy quyền của những người thừa kế thuộc hàng thừa kế thứ nhất của bà Nguyễn Thị Giò) khiếu nại UBND thành phố

Hội An thực hiện dự án Khu Trại dân xã Cẩm An (cũ) vào năm 2003 đã thu hồi thửa đất số 90, tờ bản đồ số 05, diện tích 1.104m² của hộ bà Nguyễn Thị Giò (đã chết), nhưng không ban hành quyết định thu hồi đất và không thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình.

Ông Lê Mẫn đề nghị hủy bỏ Quyết định số 1313/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Hội An về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Mẫn (lần đầu) và yêu cầu UBND thành phố Hội An ban hành quyết định công nhận và thu hồi đất đối với 1.104m² đất của bà Nguyễn Thị Giò đúng theo quy định pháp luật.

2. Căn cứ khiếu nại:

Qua làm việc với Thanh tra tỉnh, ông Lê Mẫn trình bày: Năm 1976, mẹ ông là bà Nguyễn Thị Giò có mua của ông Nguyễn Đễ một khu đất tại thôn Phước Trạch, xã Cẩm An, thị xã Hội An, tỉnh Quảng Nam - Đà Nẵng (cũ) nay là thửa đất số 90, tờ bản đồ số 05, diện tích 1.104m², địa chỉ tại khối Phước Trạch, phường Cửa Đại, thành phố Hội An. Thửa đất này, ông Nguyễn Đễ được chế độ cũ xác nhận quyền sử dụng ngày 04/12/1960. Lúc mua bán hai bên có lập giấy mua bán nhưng đã bị thất lạc nên ông Nguyễn Tăng là con ông Nguyễn Đễ (đã chết) xác nhận rằng có việc ông Nguyễn Đễ bán đất cho bà Nguyễn Thị Giò, đã nhận đủ tiền và giao đất cho bà Nguyễn Thị Giò sử dụng từ năm 1976. Gia đình bà Nguyễn Thị Giò sử dụng mảnh đất này để trồng hoa màu (khoai lang).

Năm 2014 - 2015, khi Công ty Cổ phần Đầu tư và Xây dựng 501 thực hiện san nền trên diện tích thửa đất để làm Khu đô thị Phước Trạch - Phước Hải thì gia đình bà Nguyễn Thị Giò ra ngăn cản, không cho thực hiện. UBND phường Cửa Đại mời gia đình bà Nguyễn Thị Giò đến UBND phường làm việc thì gia đình mới biết thửa đất có khiếu nại đã được kiểm kê theo Biên bản lập ngày 21/4/2003 (có dấu lãn tay và ghi tên “Nguyễn Thị Giò”) và Giấy nhận tiền lập ngày 27/5/2003, người nhận tiền là “Nguyễn Thị Dò” ký tên. Tuy nhiên, thực tế tại thời điểm đó bà Nguyễn Thị Giò là người không biết chữ nên không biết ký tên, các giấy tờ từ trước đến nay có liên quan đều được bà Nguyễn Thị Giò thực hiện lãn tay; giấy tờ nhận tiền được lập năm 2001 là không đúng thời điểm chi trả.

Như vậy, theo ông Lê Mẫn thì năm 2015 gia đình mới biết diện tích thửa đất bị thu hồi để thực hiện dự án Khu Trại dân xã Cẩm An (cũ). Khi gia đình yêu cầu cung cấp quyết định thu hồi đất, các văn bản về bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thì UBND phường Cửa Đại và UBND thành phố Hội An không cung cấp được các văn bản này.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:

Vụ việc đã được Chủ tịch UBND thành phố Hội An giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1313/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 với nội dung không công nhận khiếu nại của ông Lê Mẫn.

Căn cứ để Chủ tịch UBND thành phố Hội An không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lê Mẫn được nêu tại Quyết định số 1313/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 như sau:

- Việc thu hồi đất của bà Nguyễn Thị Giò để thực hiện dự án Khu Trại dân xã Cẩm An theo Luật Đất đai năm 1993, được sửa đổi, bổ sung năm 1998 và năm 2001. Căn cứ theo Điều 28 Luật Đất đai 1993 thì không ban hành quyết định thu hồi đất riêng lẻ đối với hộ gia đình, cá nhân.

- Việc chi trả tiền cho bà Nguyễn Thị Giò năm 2003 là có thật, có sự chứng kiến của Ban giải tỏa đền bù và các hộ dân cùng nhận tiền, bàn giao mặt bằng.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Hội An, ông Lê Mãn khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh:

1. Nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất khiếu nại:

Theo Bản án số 234/2019/HC-PT ngày 21/11/2019 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, bà Nguyễn Thị Giò trình bày: Vào năm 1976, bà có mua của ông Nguyễn Đễ một khu đất tại thôn Phước Trạch, xã Cẩm An, thị xã Hội An, tỉnh Quảng Nam - Đà Nẵng (cũ) nay là thửa đất số 90, tờ bản đồ số 05, diện tích 1.104m², địa chỉ khối Phước Trạch, phường Cửa Đại, thành phố Hội An. Thửa đất này, ông Nguyễn Đễ được chế độ cũ xác nhận quyền sử dụng ngày 04/12/1960. Lúc mua bán hai bên có lập giấy mua bán nhưng đã bị thất lạc nên ông Nguyễn Tăng (là con ông Nguyễn Đễ, ông Nguyễn Đễ đã chết) đã xác nhận có việc ông Nguyễn Đễ bán đất cho bà Nguyễn Thị Giò, đã nhận đủ tiền và giao đất cho bà Nguyễn Thị Giò sử dụng từ năm 1976, trồng hoa màu (khoai lang).

Theo kết quả làm việc với Thanh tra tỉnh vào ngày 15/11/2022, UBND thành phố Hội An báo cáo việc kê khai, đăng ký diện tích đất khiếu nại như sau:

- Theo hồ sơ 299/TTg, thuộc thửa đất số ĐM.90, tờ bản đồ số 05, diện tích 1.104m², loại đất ĐM (màu) do hộ ông Nguyễn Đễ (cha ông Nguyễn Tăng) và ông Lê Điền kê khai, đăng ký.

- Theo hồ sơ 64/CP, thuộc thửa đất số LNK.129, tờ bản đồ số 10, diện tích 1.332m², loại đất LNK (đất trồng cây lâu năm khác), do UBND xã Cẩm An kê khai, đăng ký quản lý, có 03 hộ sử dụng, gồm hộ bà Nguyễn Thị Giò, hộ ông Lê Văn Tài (là cháu ông Lê Điền) và hộ bà Trần Thị Cứ.

Theo Biên bản thông kê đền bù, giải tỏa Khu Trại dân thôn Phước Trạch do UBND xã Cẩm An (cũ) lập đối với hộ bà Nguyễn Thị Giò vào ngày 21/4/2003, diện tích đất của hộ bà Nguyễn Thị Giò được kiểm kê là 436m² (Biên bản này được bà Nguyễn Thị Giò thống nhất xác nhận bằng hình thức lãn dấu vân tay). Như vậy, diện tích đất thực tế của hộ bà Nguyễn Thị Giò bị ảnh hưởng dự án Khu Trại dân thôn Phước Trạch, xã Cẩm An (cũ) là 436m², diện tích đất này phù hợp với nội dung xác nhận của bà Nguyễn Thị Giò là bà có mua của ông Nguyễn Đễ 01 sào đất (500m²).

Theo hồ sơ đo mới VN.2000 vào năm 2005, diện tích đất khiếu nại thuộc thửa đất số 18, tờ bản đồ số 12, diện tích 5.422,9m², loại đất là đất bằng chưa sử dụng (BCS) do UBND phường Cửa Đại quản lý. Năm 2009, diện tích đất này được UBND tỉnh thu hồi và giao cho Công ty Cổ phần Đầu tư và Xây dựng 501 thực hiện

dự án Khu đô thị Phước Trạch - Phước Hải theo Quyết định số 1950/QĐ-UBND ngày 15/6/2009. Qua đối chiếu danh sách các hộ gia đình, cá nhân và tổ chức bị thu hồi đất để thực hiện dự án Khu đô thị Phước Trạch - Phước Hải (giai đoạn 2) thì thửa đất số 18, tờ bản đồ số 12, diện tích 5.422,9m², loại đất BCS do UBND phường Cửa Đại quản lý bị thu hồi 2.515 m², loại đất thu hồi là đất bằng chưa sử dụng. Như vậy, việc thu hồi diện tích đất này có một phần thửa đất của bà Nguyễn Thị Giò đã được UBND phường Cửa Đại thu hồi năm 2003 và quản lý là đúng thực tế sử dụng đất.

2. Về việc kiểm kê, bồi thường đối với diện tích đất bị ảnh hưởng dự án Khu Trại dân xã Cẩm An (cũ) cho hộ bà Nguyễn Thị Giò:

Theo kết quả làm việc giữa Thanh tra tỉnh với UBND thành phố Hội An và các hồ sơ, tài liệu do UBND phường Cửa Đại cung cấp thể hiện:

- Thực hiện Thông báo số 261/TB-UB ngày 16/7/2002 của UBND tỉnh về việc chọn địa điểm lập quy hoạch chi tiết Khu du lịch Phước Trạch - Phước Hải, UBND xã Cẩm An đã ban hành Quyết định số 27/QĐ-UB ngày 09/4/2003 về việc thành lập Ban giải tỏa, đền bù Khu Trại dân thôn Phước Trạch.

- Ngày 21/4/2003, UBND xã Cẩm An lập Biên bản thống kê đền bù, giải tỏa Khu Trại dân thôn Phước Trạch đối với hộ bà Nguyễn Thị Giò. Biên bản thể hiện hạng mục đền bù, giải tỏa được thống kê gồm: Bạch đàn 03 cây; dương liễu 198 cây; đất màu đăng ký 201, diện tích 436m². Biên bản này được bà Nguyễn Thị Giò điền chỉ bằng dấu vân tay.

- Theo Bảng tổng hợp kinh phí giải tỏa, đền bù Khu Trại dân Phước Trạch (*Áp dụng Quyết định 1355/QĐ-UB ngày 29/7/1998 của UBND tỉnh Quảng Nam*) cho thấy: Hộ bà “Nguyễn Thị Dò” tại cột thứ tự số 30, có tổng số tiền đền bù là 3.083.000 đồng (chi tiết gồm: Tiền cây 1.993.000 đồng; tiền đất 1.090.000 đồng).

- Theo bản phô tô Giấy nhận tiền lập ngày 27/5/2001, bà “Nguyễn Thị Dò” đã ký nhận số tiền 3.083.000 đồng về đền bù cây cối, đất màu. Tuy nhiên, trước đây bà Nguyễn Thị Giò (khi còn sống) cho rằng Giấy nhận tiền đền bù không phải do bà ký tên vì bản thân bà không biết chữ. Qua làm việc với Thanh tra tỉnh, các cơ quan chức năng thành phố Hội An không tìm được bản gốc của Giấy nhận tiền đền bù này.

- Để xác minh bà Nguyễn Thị Giò đã nhận tiền bồi thường chưa, UBND thành phố Hội An chỉ đạo UBND phường Cửa Đại làm việc với Ban giải tỏa, đền bù dự án Khu Trại dân Phước Trạch và các cá nhân có liên quan. UBND phường Cửa Đại đã tổ chức làm việc và lập 02 biên bản họp xác minh quá trình thu hồi đất và bồi thường dự án Khu Trại dân Phước Trạch của bà Nguyễn Thị Giò¹. Theo các biên bản làm việc, các thành viên Ban giải tỏa, đền bù và người dân bị ảnh hưởng của dự án đều cho rằng: Ban giải tỏa, đền bù đã trực tiếp chi trả tiền cho bà Nguyễn Thị Giò, địa điểm chi trả tại nhà ông Trần Tư, thôn Phước Trạch (nay là khối Phước Trạch), phường Cửa Đại; thời điểm nhận tiền, bà Nguyễn Thị Giò vẫn còn minh mẫn; khi Nhà nước thực hiện dự án, ban đầu bà Nguyễn Thị Giò và 02 hộ dân khác chưa đồng ý nhận tiền đền bù, nhưng sau quá trình thuyết

¹ Biên bản ngày 18/9/2015 và Biên bản ngày 12/11/2021

phục, vận động 03 hộ dân đều thống nhất, nhận tiền bồi thường, tiến hành chặt cây cối, bàn giao mặt bằng (trong đó có bà Nguyễn Thị Giò). Do đó, UBND thành phố Hội An cho rằng, việc bà Nguyễn Thị Giò đã nhận tiền bồi thường là có thật.

3. Nhận định nội dung khiếu nại:

- Việc quản lý sử dụng diện tích đất có liên quan nội dung khiếu nại của ông Lê Mẫn có nguồn gốc do bà Nguyễn Thị Giò nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Đê. Đến năm 2003, toàn bộ diện tích đất này bị ảnh hưởng dự án Khu Trại dân thôn Phước Trạch, xã Cẩm An (cũ) và hộ bà Nguyễn Thị Giò được kiểm kê, thu hồi diện tích đất 436m². Khi thực hiện dự án Khu Trại dân thôn Phước Trạch, xã Cẩm An (cũ), các cơ quan Nhà nước không ban hành quyết định riêng để thu hồi diện tích đất nêu trên của hộ bà Nguyễn Thị Giò. Việc thu hồi đất của hộ bà Nguyễn Thị Giò để thực hiện dự án Khu Trại dân thôn Phước Trạch, xã Cẩm An (cũ) được căn cứ theo quy định tại Điều 28 Luật Đất đai năm 1993, được sửa đổi, bổ sung năm 1998 và năm 2001.

- Việc kiểm kê tài sản, đất đai và lập phương án bồi thường cho các hộ dân bị ảnh hưởng dự án được thực hiện vào năm 2003, nhưng mẫu Giấy nhận tiền bồi thường của các hộ dân, trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Giò ghi năm 2001 là không đúng. Theo bản phôi tờ Giấy nhận tiền lập ngày 27/5/2001, bà Nguyễn Thị Giò đã ký nhận số tiền 3.083.000 đồng về đền bù cây cối, đất màu. Tuy nhiên, bản thân bà Nguyễn Thị Giò (đã chết) cũng như gia đình bà Nguyễn Thị Giò hiện nay cho biết bà không có nhận tiền, Giấy nhận tiền đền bù không phải do bà ký tên vì bản thân bà không biết chữ. Do đó, UBND thành phố Hội An đã tiến hành xác minh, làm việc với Ban giải tỏa đền bù và các hộ dân nhận tiền và xác định Ban bồi thường dự án Khu Trại dân thôn Phước Trạch đã trực tiếp chi trả tiền cho bà Nguyễn Thị Giò, địa điểm chi trả tại nhà ông Trần Tư, thôn Phước Trạch (nay là khối Phước Trạch), phường Cửa Đại.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 05/7/2023, Chánh Thanh tra tỉnh chủ trì đối thoại giải quyết khiếu nại của ông Lê Mẫn. Tham gia đối thoại có đại diện các cơ quan: Ủy ban MTTQVN tỉnh, Văn phòng Tỉnh ủy, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp, Hội Nông dân tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, UBND thành phố Hội An, UBND Cửa Đại, Đoàn xác minh do Chánh Thanh tra tỉnh thành lập, Báo Quảng Nam và Đài Phát thanh - Truyền hình Quảng Nam.

Tại buổi đối thoại, ông Lê Mẫn không đồng ý với kết quả xác minh của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 01/BC-TTT ngày 04/01/2023 và Báo cáo số 91/BC-HĐTV ngày 30/5/2023 của Hội đồng Tư vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo tỉnh. Tuy nhiên, ông Lê Mẫn không cung cấp được tài liệu, chứng cứ mới chứng minh cho việc khiếu nại của mình là có cơ sở.

Đại diện các cơ quan tham gia đối thoại thống nhất với kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 01/BC-TTT ngày 04/01/2023.

V. Kết luận:

- Không có cơ sở để chấp nhận nội dung ông Lê Mãn (đại diện theo ủy quyền của những người thừa kế thuộc hàng thừa kế thứ nhất của bà Nguyễn Thị Giò) khiếu nại UBND thành phố Hội An thực hiện dự án Khu Trại dân xã Cẩm An (cũ) vào năm 2003 đã thu hồi thửa đất số 90, tờ bản đồ số 05, diện tích 1.104m² của hộ bà Nguyễn Thị Giò nhưng không ban hành quyết định thu hồi đất và không thực hiện bồi thường, hỗ trợ.

- Việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Hội An tại Quyết định số 1313/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung ông Lê Mãn (đại diện theo ủy quyền của những người thừa kế thuộc hàng thừa kế thứ nhất của bà Nguyễn Thị Giò) khiếu nại UBND thành phố Hội An thực hiện dự án Khu Trại dân xã Cẩm An (cũ) vào năm 2003 đã thu hồi thửa đất số 90, tờ bản đồ số 05, diện tích 1.104m² của hộ bà Nguyễn Thị Giò nhưng không ban hành quyết định thu hồi đất và không thực hiện bồi thường, hỗ trợ.

Điều 2. Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố Hội An tiếp tục thực hiện Quyết định số 1313/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Mãn theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Trong thời hạn 01 năm, kể từ ngày nhận Quyết định này, nếu không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh thì ông Lê Mãn có quyền khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Hội An, ông Lê Mãn, Thủ trưởng các cơ quan và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Hội Nông dân tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- CPVP;
- Ban TCD tỉnh (niêm yết);
- Lưu: VT, NC, TD.

(E:\MEN\2023\TTQ\HOI AN\LE MAN (NGUYEN THI GIÒ)\7.12 QĐ GIẢI QUYẾT KN.doc)

CHỦ TỊCH

Lê Trí Thanh