

Số: /BC-UBND

Quảng Nam, ngày tháng năm 2024

## BÁO CÁO

### Về giải quyết vướng mắc về địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam với tỉnh Kon Tum và tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” (gọi tắt là Dự án 513). Hiện nay, Dự án 513 trên địa bàn tỉnh Quảng Nam cơ bản đã hoàn thành; tuy nhiên, tuyến địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam với tỉnh Kon Tum và tỉnh Quảng Ngãi vẫn còn vướng mắc chưa thống nhất để ký pháp lý. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Nội vụ tại Công văn số 2794/BNV-CQĐP ngày 20/5/2024, UBND tỉnh Quảng Nam báo cáo cụ thể như sau:

### I. TÌNH HÌNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH GIỮA TỈNH QUẢNG NAM VỚI TỈNH KON TUM VÀ TỈNH QUẢNG NGÃI

#### 1. Địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Kon Tum

Hiện nay, giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Kon Tum tồn tại vướng mắc về địa giới hành chính (ĐGHC) giữa xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam và xã Đăk Nê, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum.

Xã Trà Vinh có 472 hộ, 1.998 nhân khẩu sinh sống ổn định từ bao đời nay trên địa bàn của 03 thôn (xã Trà Vinh trước đây có 04 thôn, sau khi thực hiện chủ trương sắp xếp thôn, còn lại 03 thôn).

Sau khi xác lập hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính theo Chỉ thị 364 thì có vướng mắc về ĐGHC, đường ĐGHC theo Chỉ thị 364 không trùng khớp với thực tế quản lý, canh tác, sinh sống tại địa phương. Theo hồ sơ, bản đồ ĐGHC 364: toàn bộ thôn 3 với 238 hộ, 1.034 khẩu (100% là dân tộc thiểu số) gồm 07 làng<sup>1</sup> đang sinh sống và canh tác trên địa phận của xã Đăk Nê, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum. Khu dân cư cách xa nhất từ đường ĐGHC theo Chỉ thị 364 là khoảng 08 km và gần nhất từ đường ĐGHC 364 là 04 km. Tổng diện tích khu vực chồng lấn là 6.198,17 ha đất tự nhiên, với chiều dài toàn tuyến vướng mắc trên 10 km; diện tích thực tế khu vực có dân cư xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My sinh sống được khoanh vẽ là 3.001,6 ha.

Từ năm 2008 đến năm 2021, các ngành, địa phương của tỉnh Quảng Nam đã nhiều lần tổ chức làm việc với các ngành và địa phương liên quan của tỉnh Kon

<sup>1</sup> làng Ông Tinh, làng Ông Gieo, làng Ông Lâm, làng Tu Preo, làng Tu Riết, làng Tắc Du và làng Tắc Yêu

Tum nhưng chưa thống nhất phương án giải quyết. Trên cơ sở kết quả khảo sát thực địa và ý kiến của các địa phương, UBND tỉnh đã có Báo cáo số 177/BC-UBND ngày 12/10/2021 đề nghị Bộ Nội vụ báo cáo Chính phủ chủ trì giải quyết vướng mắc giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Kon Tum.

Ngày 9/11/2021, UBND tỉnh Quảng Nam đã tổ chức làm việc với UBND tỉnh Kon Tum để giải quyết các vướng mắc về địa giới hành chính giữa hai tỉnh. Tại buổi làm việc, UBND tỉnh Quảng Nam đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính theo thực tế sinh sống, canh tác của Nhân dân; UBND tỉnh Kon Tum đề nghị giữ nguyên đường ĐGHC theo hồ sơ 364 đã được xác lập. Vì chưa thống nhất được quan điểm xử lý, do đó, lãnh đạo hai tỉnh thống nhất đề nghị Bộ Nội vụ báo cáo Chính phủ chủ trì giải quyết. UBND tỉnh Quảng Nam đã có Báo cáo số 08/BC-UBND ngày 10/01/2022, Công văn số 840/UBND-NCKS ngày 15/02/2022 tiếp tục kiến nghị Bộ Nội vụ báo cáo Chính phủ chủ trì giải quyết vướng mắc giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Kon Tum.

Ngày 18/8/2022, Thường trực Tỉnh uỷ 02 tỉnh đã tổ chức làm việc và thống nhất thành lập Tổ công tác liên ngành của 02 tỉnh để lấy ý kiến thăm dò Nhân dân và khảo sát thực tế tại khu vực chông lán.

UBND tỉnh Quảng Nam và UBND tỉnh Kon Tum đã thành lập Tổ khảo sát liên ngành để tổ chức khảo sát thực địa và lấy ý kiến Nhân dân tại khu vực tranh chấp. Tổ khảo sát liên ngành của hai tỉnh đã triển khai tổ chức lấy ý kiến Nhân dân, khảo sát thực địa. Kết quả khảo sát liên ngành: Có trên 99% hộ dân xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính phần diện tích thôn 3 xã Trà Vinh (phần nằm trên địa phận xã Đăk Nền, huyện Kon Plong) về xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam.

## **2. Địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Quảng Ngãi**

Hiện nay, tỉnh Quảng Nam và tỉnh Quảng Ngãi đang tồn tại vướng mắc về địa giới hành chính giữa xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam và xã Trà Thanh, huyện Trà Bông, tỉnh Quảng Ngãi. Tổng diện tích tự nhiên tại khu vực vướng mắc là 789,6 ha; tại khu vực này, có 97 hộ dân (100% là người dân tộc Kor) của thôn 1, xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My đang sinh sống, canh tác, chôn cất mồ mả ổn định từ bao đời nay; nhưng hồ sơ địa giới hành chính theo bản đồ 364 thì thuộc địa phận của xã Trà Thanh, huyện Trà Bông, tỉnh Quảng Ngãi. Trong những năm qua, khu vực này đã được tỉnh Quảng Nam đầu tư điện lưới quốc gia, 01 trường Tiểu học, 01 trường Mẫu giáo được xây dựng kiên cố; 01 nhà sinh hoạt cộng đồng; 02 công trình nước tự chảy; giao thông đi lại giữa các tổ trong thôn là đường mòn. Theo nguyện vọng của Nhân dân thôn 1, xã Trà Giáp mong muốn được điều chỉnh địa giới hành chính về xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam cho phù hợp với thực tế và thuận lợi cho công tác quản lý, sử dụng hiện nay.

Vấn đề về địa giới hành chính của hai địa phương đã nhiều lần được nêu ra, bàn bạc tại các phiên làm việc thường niên của hai tỉnh, hai huyện và các ngành, địa phương liên quan của tỉnh Quảng Nam và tỉnh Quảng Ngãi; song, đến nay vẫn chưa thống nhất được phương án giải quyết. UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND huyện

Bắc Trà My nhiều lần tổ chức vận động, lấy ý kiến Nhân dân khu vực chịu ảnh hưởng<sup>2</sup> nhưng Nhân dân ở khu vực này kiên quyết không đồng ý chuyển hộ khẩu về xã Trà Thanh, huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi và đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính về xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam.

Ngày 29/11/2021, UBND tỉnh Quảng Nam đã tổ chức làm việc với UBND tỉnh Quảng Ngãi, theo đó UBND hai tỉnh thống nhất: giao huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam và huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi phối hợp tổ chức lấy ý kiến Nhân dân tại khu vực xảy ra vướng mắc. Trên cơ sở ý kiến của Nhân dân, UBND tỉnh Quảng Nam và UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy của hai tỉnh để xem xét thống nhất phương án giải quyết. UBND tỉnh Quảng Nam đã có Công văn số 1248/UBND-NCKS ngày 09/3/2023 đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi chỉ đạo các ngành, địa phương liên quan của tỉnh Quảng Ngãi phối hợp với các ngành, địa phương liên quan của tỉnh Quảng Nam tổ chức lấy ý kiến cử tri khu vực chịu ảnh hưởng. Tuy nhiên, ngày 11/5/2023, UBND tỉnh Quảng Ngãi có Công văn số 2088/UBND-NCKS, theo đó, đề nghị UBND tỉnh Quảng Nam phối hợp ký hồ sơ pháp lý theo hồ sơ 364/CT (không đặt vấn đề lấy ý kiến Nhân dân tại khu vực có liên quan như kết luận tại phiên họp ngày 29/11/2023).

Ngày 08/9/2023, Thường trực Tỉnh ủy và các ngành, địa phương có liên quan của tỉnh Quảng Nam đã tổ chức làm việc với Thường trực Tỉnh ủy, các ngành, địa phương liên quan của tỉnh Quảng Ngãi. Tại buổi làm việc, tỉnh Quảng Nam đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính phần diện tích tự nhiên (diện tích điều tra khoanh vẽ là 789,6 ha) khu vực 97 hộ của thôn 1, xã Trà Giáp đang sinh sống trên địa phận xã Trà Thanh, huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi về xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My quản lý. Tuy nhiên, tỉnh Quảng Ngãi đề xuất tiếp tục khảo sát lấy ý kiến Nhân dân báo cáo Bộ Nội vụ. Do đó, lãnh đạo 02 tỉnh thống nhất tiếp tục khảo sát lấy ý kiến Nhân dân tại khu vực chồng lấn, 02 xã có điểm chồng lấn và báo cáo đề xuất Bộ Nội vụ chủ trì giải quyết vướng mắc về địa giới hành chính giữa hai tỉnh.

Ngày 03/01/2024, Tổ khảo sát của tỉnh Quảng Nam đã phối hợp với Tổ khảo sát và các ngành, địa phương liên quan của tỉnh Quảng Ngãi tổ chức lấy ý kiến Nhân dân khu vực chồng lấn. Theo đó, có 100% các hộ dân được lấy ý kiến thống nhất đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính giữa xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam và xã Trà Thanh, huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi (điều chỉnh phần diện tích 786,9 ha đất các hộ dân xã Trà Giáp đang sinh sống thuộc địa phận xã Trà Thanh về xã Trà Giáp quản lý); 100% các hộ dân không đồng ý chuyển hộ khẩu sang tỉnh Quảng Ngãi.

## **II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Về giải quyết vướng mắc về địa giới hành chính**

Khi thực hiện lập hồ sơ theo Chỉ thị 364/CT năm 1994, đơn vị thi công hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính - Xí nghiệp Trắc địa 204 thuộc XNLH Trắc địa bản đồ số 2, thuộc Tổng cục địa chính đã đo vẽ bản đồ bằng phương pháp chuyển vẽ

---

<sup>2</sup> Năm 2008, năm 2013, năm 2021.

nội nghiệp trong phòng và không tiến hành kiểm tra tại thực địa. Bên cạnh đó, thời điểm thực hiện Chỉ thị 364/CT, các phương tiện máy móc đo đạc còn sơ sài, sai số lớn, kết quả đo đạc có độ chính xác không cao; cán bộ, công chức khu vực miền núi trình độ còn hạn chế, chủ quan trong công tác kiểm tra, giám sát lập hồ sơ, bản đồ. Từ những nguyên nhân này, sau khi thực hiện Chỉ thị 364/CT nhiều địa phương có đường địa giới hành chính sai khác với thực tế sinh sống, canh tác lâu đời của Nhân dân. Theo thực tế, 238 hộ dân của xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam sinh sống, canh tác, chôn cất mồ mả trên địa phận xã Đắc Nên, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum và 97 hộ dân xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam sinh sống, canh tác, chôn cất mồ mả trên địa phận xã Trà Thanh, huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi đã sinh sống, canh tác, chôn cất mồ mả trước khi thực hiện lập hồ sơ, bản đồ theo Chỉ thị 364/CT; đây là thực tế khách quan tồn tại từ rất lâu đời, không phải là du canh, du cư.

Tại điểm a khoản 2 Mục 1 Điều 1 Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ nêu mục đích của Dự án 513: “Giải quyết dứt điểm các tranh chấp đất đai liên quan đến địa giới hành chính các cấp do lịch sử để lại và những phát sinh mới từ những sai sót trong quá trình lập Bộ hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính các cấp thực hiện theo Chỉ thị số 364-CT ngày 06 tháng 11 năm 1991 của Chủ tịch hội đồng Bộ trưởng (nay là Thủ tướng Chính phủ) về việc giải quyết những tranh chấp đất đai liên quan đến địa giới hành chính tỉnh, huyện, xã”. Tại điểm e, khoản 2, Mục IV, Điều 1 Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ quy định nhiệm vụ của UBND các tỉnh: “Phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương và địa phương liên quan tổ chức hội nghị hiệp thương, thỏa thuận ranh giới hành chính tại các khu vực tranh chấp đất đai liên quan đến địa giới hành chính các cấp; giải quyết những điểm có sự không thống nhất giữa ranh giới hiện trạng quản lý với ranh giới trên hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính”.

Để đảm bảo mục tiêu, nhiệm vụ của Dự án 513 theo quy định nêu trên đồng thời giải quyết những khó khăn trong công tác quản lý, việc đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ dân sinh phát sinh do vướng mắc về địa giới hành chính; tỉnh Quảng Nam kính đề nghị Bộ Nội vụ chủ trì tổ chức làm việc để giải quyết dứt điểm những vướng mắc về địa giới hành chính nêu trên.

Từ thực tế quản lý, sinh sống từ xa xưa đến nay và nguyện vọng của bà con Nhân dân khu vực có vướng mắc về địa giới hành chính (đã được tổ chức lấy ý kiến nhiều lần), tỉnh Quảng Nam kiến nghị phương án giải quyết như sau:

**- Đối với tuyến địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Kon Tum:**

Đề nghị điều chỉnh phần diện tích thực tế khu vực có dân cư xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My sinh sống với diện tích 3.001,63 ha thuộc địa phận của xã Đắc Nên, huyện Kon Plong, tỉnh Kon Tum về xã Trà Vinh, huyện Nam Trà My, tỉnh Quảng Nam.

**- Đối với tuyến địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam và tỉnh Quảng Ngãi:**

Đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính phần diện tích tự nhiên (diện tích điều tra khoanh vẽ là 789,6 ha) khu vực 97 hộ của thôn 1, xã Trà Giáp đang sinh sống trên địa phận xã Trà Thanh, huyện Trà Bồng, tỉnh Quảng Ngãi về xã Trà Giáp, huyện Bắc Trà My, tỉnh Quảng Nam quản lý.

**2. Về việc gia hạn Dự án 513**

Việc giải quyết vướng mắc về địa giới hành chính là vấn đề khó, tỉnh Quảng Nam đã chủ động tổ chức các đoàn công tác làm việc với tỉnh Kon Tum và tỉnh Quảng Ngãi, tuy nhiên vẫn chưa có sự thống nhất giữa các địa phương. UBND tỉnh Quảng Nam đã nhiều lần có văn bản kiến nghị<sup>3</sup> và báo cáo trực tiếp tại các phiên làm việc, hội nghị; tuy nhiên, vướng mắc về địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam với tỉnh Kon Tum và tỉnh Quảng Ngãi vẫn chưa được Bộ Nội vụ chủ trì giải quyết. Do đó, dự án 513 của tỉnh Quảng Nam chưa thể hoàn thành theo tiến độ quy định tại Quyết định số 302/QĐ-TTg ngày 28/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về kéo dài thời gian thực hiện Dự án 513. UBND tỉnh Quảng Nam kính đề nghị Bộ Nội vụ kiến nghị Chính phủ cho phép kéo dài thời gian thi công Dự án 513 tại các tỉnh chưa hoàn thành giải quyết vướng mắc liên quan đến đường địa giới hành chính cấp tỉnh, trong đó có tỉnh Quảng Nam.

Kính đề nghị Bộ Nội vụ quan tâm chủ trì giải quyết dứt điểm vướng mắc về địa giới hành chính giữa tỉnh Quảng Nam với tỉnh Kon Tum và tỉnh Quảng Ngãi, đồng thời báo cáo Chính phủ cho phép kéo dài thời gian thi công Dự án 513./.

**Nơi nhận:**

- Bộ Nội vụ;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- CVP; PCVP (A.Quảng);
- Lưu: VT, NCKS(Ba).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hồ Quang Bửu**

---

<sup>3</sup> Báo cáo số 177/BC-UBND ngày 12/10/2021; Báo cáo số 08/BC-UBND ngày 20/01/2022; Công văn số 840-UBND-NCKS ngày 15/02/2022; Báo cáo số 290/BC-UBND ngày 28/11/2023; Báo cáo số 20/BC-UBND ngày 16/01/2024; Công văn số 2669/UBND - NCKS ngày 16/4/2024.