

Số: /NQ-HĐND

Thăng Bình, ngày tháng 10 năm 2024

NGHỊ QUYẾT

**Về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể
trên địa bàn huyện Thăng Bình giai đoạn 2024-2030
và định hướng đến năm 2045**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN THĂNG BÌNH
KHÓA XII, KỲ HỌP THỨ 19**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hợp tác xã ngày 20 tháng 6 năm 2023;

Căn cứ Nghị định số 92/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính
phủ về đăng ký tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã;

Căn cứ Nghị định số 113/2024/NĐ-CP ngày 12 tháng 9 năm 2024 của
Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã;

Căn cứ Nghị quyết số 25/2021/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của
Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập
thể, hợp tác xã tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 07-NQ/HU ngày 27 tháng 3 năm 2023 của Huyện ủy
Thăng Bình về việc tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập
thể trên địa bàn huyện Thăng Bình giai đoạn 2023-2030 và định hướng đến năm
2045.

Căn cứ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 21 tháng 3 năm 2022 của Hội
đồng nhân dân huyện quy định tỷ lệ hỗ trợ từ ngân sách huyện, nguồn huy động
đóng góp Hợp tác xã, lồng ghép nguồn vốn khác bố trí đối ứng thực hiện cơ chế,
chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn huyện Thăng
Bình, giai đoạn 2022-2025;

Xét Đề án số 06/ĐA-UBND ngày 25 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân
dân huyện về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên
địa bàn huyện Thăng Bình giai đoạn 2024-2030 và định hướng đến năm 2045, kèm
theo Tờ trình số 364/TTr-UBND ngày 25 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân
huyện; Báo cáo thẩm tra số .../BC-KTXH ngày.....tháng 10 năm 2024 của Ban
Kinh tế - Xã hội, Hội đồng nhân dân huyện và ý kiến thảo luận của các đại biểu
Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thống nhất ban hành Nghị quyết về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn huyện Thăng Bình giai đoạn 2024 - 2030 và định hướng đến năm 2045, với những nội dung chủ yếu sau:

I. Mục tiêu và nhiệm vụ trọng tâm

1. Mục tiêu

a) Mục tiêu chung

Tiếp tục củng cố, đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động và phát triển các tổ chức kinh tế tập thể trên cơ sở đảm bảo nguyên tắc và các quy định của pháp luật nhằm nâng cao tỷ lệ hợp tác xã khá, giỏi, hoạt động hiệu quả, phát huy hiệu quả trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế và cải thiện đời sống thành viên. Thu hút ngày càng nhiều nông dân, hộ kinh tế cá thể và tổ chức tham gia kinh tế tập thể, hợp tác xã, góp phần nâng cao thu nhập và chất lượng cuộc sống của các thành viên, hộ gia đình, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững, tạo việc làm, giảm nghèo và cải thiện đời sống nhân dân, đưa kinh tế tập thể có đóng góp ngày càng cao trong tỷ trọng nền kinh tế của huyện.

b) Mục tiêu cụ thể

- Giai đoạn 2024-2030:

+ Thành lập mới khoảng từ 45-50 tổ hợp tác, 30-35 hợp tác xã, 01 liên hiệp hợp tác xã. Các tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã thành lập mới hoạt động ổn định, hiệu quả, đúng pháp luật.

+ Doanh thu bình quân của hợp tác xã tăng khoảng 5% - 6%/năm; thu nhập bình quân của người lao động trong hợp tác xã tăng khoảng 3% - 5%/năm; lãi bình quân của hợp tác xã tăng khoảng 3% - 5%/năm.

+ Phần đầu khoảng 60% - 70% tổ chức kinh tế tập thể hoạt động đạt loại khá, tốt; trong đó, có khoảng 50% tham gia sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị.

+ Phần đầu khoảng 30% hợp tác xã ứng dụng công nghệ cao, thực hiện chuyển đổi số trong quản lý, sản xuất, kinh doanh.

+ Hỗ trợ, định hướng các hợp tác xã hoạt động trung bình có khả năng củng cố, phát triển để đạt tiêu chí hợp tác xã hoạt động tốt, khá; đồng thời, xử lý giải thể các Hợp tác xã yếu kém, ngừng hoạt động theo quy định.

- Tầm nhìn đến năm 2045:

+ Phần đầu tăng dần số lượng hợp tác xã, tổ hợp tác, liên hiệp hợp tác xã và nâng cao tỷ lệ người dân tham gia tổ chức kinh tế tập thể; đồng thời, đảm bảo tính hiệu quả trong hoạt động.

+ Mở rộng quy mô hoạt động của các tổ chức kinh tế tập thể, phần đầu có nhiều tổ chức kinh tế tập thể có chất lượng hoạt động cao.

+ Phần đầu có khoảng 90% tổ chức kinh tế tập thể hoạt động đạt loại tốt, khá; trong đó: có khoảng 70% tham gia liên kết sản xuất theo các chuỗi liên kết.

+ Các tổ chức kinh tế tập thể áp công nghệ, nhất là chuyển đổi số vào hoạt động sản xuất kinh doanh, dịch vụ và quản lý.

+ Phát huy vai trò của tổ chức kinh tế tập thể trong giảm nghèo bền vững, đảm bảo an sinh xã hội nhằm nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho thành viên, người lao động.

II. Nhiệm vụ và giải pháp

1. Nâng cao nhận thức người dân và hệ thống chính trị về phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã theo chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước

- Tập trung tuyên truyền, quán triệt nội dung Nghị quyết số 20-NQ/TW, ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương khoá XIII gắn với việc thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước nhằm nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành và các tầng lớp nhân dân về bản chất, vị trí, vai trò, tầm quan trọng của kinh tế tập thể trong phát triển kinh tế - xã hội. Kinh tế tập thể với nhiều hình thức tổ chức đa dạng, kết hợp sức mạnh tập thể với sức mạnh của từng thành viên, trong đó:

+ Tổ chức kinh tế tập thể, nòng cốt là hợp tác xã là hình thức tổ chức sản xuất kinh doanh thuộc thành phần kinh tế tập thể, là tổ chức kinh tế của những thể nhân, pháp nhân có nhu cầu, tự nguyện lập ra và tự chịu trách nhiệm về hoạt động của mình theo quy định của pháp luật. Tổ chức kinh tế tập thể hoạt động bình đẳng với các tổ chức kinh tế khác. Nhà nước không can thiệp trực tiếp, mà chỉ quản lý hoạt động của tổ chức kinh tế tập thể thông qua pháp luật và chính sách.

+ Các tổ chức kinh tế tập thể hoạt động có mục đích kinh tế - xã hội và nhân văn, không chỉ vì lợi ích kinh tế thuần túy. Kinh tế tập thể coi trọng lợi ích của thành viên, sự hợp tác, liên kết, trợ giúp lẫn nhau, hướng đến làm giàu cho từng thành viên và tập thể. Bên cạnh mục tiêu kinh tế, các tổ chức kinh tế tập thể còn thực hiện các chính sách xã hội trên địa bàn.

+ Đánh giá hiệu quả của tổ chức kinh tế tập thể chủ yếu dựa trên số lượng, chất lượng thành viên tham gia, lợi ích tổ chức mang lại cho thành viên và cộng đồng. Đóng góp về mặt kinh tế của kinh tế tập thể là tỷ trọng đóng góp vào GRDP, là hiệu quả sản xuất, kinh doanh, lợi nhuận của tổ chức, thu nhập của thành viên... Đóng góp về mặt xã hội của kinh tế tập thể là số lượng thành viên, số lượng việc làm, việc đóng góp vào các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội, phong trào thi đua, hoạt động nhân đạo từ thiện, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ môi trường trên địa bàn.

+ Phát triển kinh tế tập thể là một trong những phương thức để khắc phục mặt trái của kinh tế thị trường, là nền tảng quan trọng để đạt mục tiêu “dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh”; là cơ sở để “hợp tác” trở thành văn hóa, bản sắc trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở nước ta, khơi dậy ý chí tự lực, tự cường, sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc và khát vọng phát triển đất nước phồn vinh, hạnh phúc; là một kênh quan trọng để thực hiện các

chính sách phát triển văn hóa, xã hội bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội tại cộng đồng dân cư.

- Xây dựng nội dung và phương pháp tuyên truyền, giáo dục phù hợp với từng đối tượng, bảo đảm thiết thực và hiệu quả, hình thức đa dạng, phong phú; kịp thời khen thưởng, tôn vinh và nhân rộng các tổ chức kinh tế tập thể hoạt động hiệu quả.

- Tổ chức tuyên truyền, tập huấn chính sách, pháp luật, hỗ trợ cho cán bộ quản trị, thành viên hợp tác xã; các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể tăng cường các hội thảo, tọa đàm, hội nghị liên kết, hội chợ kết hợp truyền thông, vận động các hợp tác xã nông nghiệp tăng cường canh tác, sản xuất đối với diện tích đất nông nghiệp sản xuất một vụ hoặc không canh tác, tránh tình trạng để hoang hóa, lãng phí nguồn lực.

- Đổi mới công tác tuyên truyền, có chiều sâu về phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã: xây dựng chuyên mục, trang mục bản tin của huyện, phát thanh, truyền hình của huyện nội dung tuyên truyền về các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã; các mô hình, điển hình kinh tế tập thể hoạt động hiệu quả.

2. Triển khai có hiệu quả các giải pháp hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể

- Tiếp tục thực hiện các chủ trương, chính sách của Trung ương, của tỉnh về phát triển kinh tế tập thể, kinh tế nông nghiệp, tái cơ cấu ngành nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới, lồng ghép các nguồn lực từ các chương trình, dự án hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, tập trung chính vào các giải pháp thúc đẩy nâng cao năng lực nội tại hoạt động của kinh tế tập thể; tập trung tháo gỡ những khó khăn, bất cập về đất đai, thuế, tín dụng ... cho hợp tác xã; đồng thời hỗ trợ, hướng dẫn các hợp tác xã trong việc định hướng về phương án sản xuất kinh doanh, xây dựng và quyết toán kinh phí hoạt động hàng năm. Củng cố tổ chức, bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ chức kinh tế tập thể, giải thể các hợp tác xã ngừng hoạt động, sáp nhập, hợp nhất các hợp tác xã yếu, kém. Huy động nguồn lực từ trung ương, tỉnh, các lực lượng xã hội, các tổ chức đoàn thể, các tổ chức quốc tế thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể.

Theo hướng xác định các tổ chức kinh tế tập thể là chủ thể phù hợp để kết hợp giữa đầu tư của Nhà nước và đầu tư, quản lý của tập thể người dân, như: Chính sách phát triển nguồn nhân lực, chính sách đất đai, chính sách tài chính, chính sách tín dụng, chính sách khoa học - công nghệ, chính sách hỗ trợ về thông tin kinh tế, kỹ năng tiếp thị và nghiên cứu thị trường, chính sách đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, chính sách bảo hiểm xã hội.

- Xây dựng cơ chế khuyến khích các tổ chức kinh tế tập thể tích tụ đất đai cho sản xuất kinh doanh, nhất là lĩnh vực nông nghiệp để sản xuất theo chuỗi giá trị quy mô lớn. Trong lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm cần ưu tiên bố trí quỹ đất cho các tổ chức kinh tế tập thể; có cơ chế ưu đãi hợp lý về giá và thời gian cho thuê đất đối với các tổ chức kinh tế tập thể đã chuyển đổi và thành lập mới chưa được hỗ trợ thuê đất, đảm bảo sử dụng đất có hiệu quả. Ngoài ra kinh phí

được ngân sách Trung ương, tỉnh hỗ trợ. HĐND huyện xem xét bố trí ngân sách huyện hỗ trợ kinh phí dự án đầu tư phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

3. Đổi mới, sắp xếp, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các tổ chức kinh tế tập thể

- Xây dựng phương án tập trung giải quyết dứt điểm các vấn đề còn tồn đọng của kinh tế tập thể, gồm: Nợ tồn đọng kéo dài trong hợp tác xã (nợ nhà nước, nợ ngân hàng, nợ các tổ chức kinh tế khác, nợ thành viên, thành viên nợ hợp tác xã...); các quan hệ về tài sản của hợp tác xã, đặc biệt là những tài sản liên quan đến đất đai.

- Rà soát, sắp xếp lại các hợp tác xã hoạt động không hiệu quả; xử lý dứt điểm các hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể và các hợp tác xã chưa chuyển đổi, tổ chức lại theo quy định của pháp luật.

- Phát huy tinh thần dân chủ, tự nguyện, tự chủ, tự chịu trách nhiệm của thành viên trong các tổ chức kinh tế tập thể; kết hợp động lực kinh tế với động lực tinh thần. Khuyến khích mở rộng, đa dạng hóa các loại thành viên trong tổ chức kinh tế tập thể. Một thể nhân, pháp nhân có thể là thành viên của nhiều tổ chức kinh tế tập thể (nếu điều lệ tổ chức không quy định khác) và có quyền rút khỏi tổ chức kinh tế tập thể.

- Phát triển đa dạng các hợp tác xã thuộc các lĩnh vực khác nhau trên địa bàn huyện tại những nơi có điều kiện thành lập; khuyến khích thành lập các hợp tác xã theo ngành nghề, hoạt động không giới hạn đơn vị hành chính; đẩy mạnh cơ chế liên kết giữa các hợp tác xã với doanh nghiệp, liên kết giữa hợp tác xã với nông dân.

- Khuyến khích việc tăng vốn góp và vốn huy động từ thành viên để tăng nguồn vốn hoạt động, tăng vốn đầu tư phát triển, tăng tài sản và quỹ không chia của tổ chức kinh tế tập thể; thực hiện hoạt động tín dụng nội bộ, thành lập doanh nghiệp tại những tổ chức kinh tế tập thể có đủ điều kiện; nghiên cứu ủy thác một số dịch vụ công cho các tổ chức kinh tế tập thể; khuyến khích liên kết kinh tế giữa các tổ chức kinh tế tập thể hoạt động trong cùng ngành, lĩnh vực.

4. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể

- Kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế tập thể các cấp theo hướng tập trung, thống nhất, xuyên suốt trong chỉ đạo điều hành từ huyện đến xã, thị trấn.

- Xây dựng đội ngũ cán bộ quản lý có chuyên môn, nghiệp vụ, được đào tạo chuyên sâu về kinh tế tập thể, có tư tưởng chính trị vững vàng, có năng lực xây dựng và tổ chức thực hiện hiệu quả pháp luật, cơ chế, chính sách, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch để kinh tế tập thể phát triển lành mạnh, đúng định hướng. Bố trí cán bộ chuyên trách để thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về kinh tế tập thể.

- Tăng cường minh bạch trong quản lý nhà nước về kinh tế tập thể; ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý; từng bước xây dựng, hoàn thiện hệ thống cơ sở dữ liệu về kinh tế tập thể.

- Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra của các cơ quan, tổ chức đối với việc chấp hành chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế tập thể; kịp thời giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, hỗ trợ, tạo điều kiện để các tổ chức kinh tế tập thể hoạt động hiệu quả; đồng thời, phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm.

- Thành lập và nâng cao vai trò của Ban Chỉ đạo đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã các cấp, tạo sự thống nhất, đồng bộ, xuyên suốt, toàn diện trong lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp, điều hành, tổ chức thực hiện hiệu quả Nghị quyết và pháp luật về phát triển kinh tế tập thể.

5. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp đối với phát triển kinh tế tập thể

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ đảng các cấp trong triển khai chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước đối với phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn huyện; tạo điều kiện, khuyến khích để phát triển, đa dạng hoá mô hình hoạt động của hợp tác xã, tổ hợp tác thúc đẩy kinh tế tập thể, hợp tác xã phát triển.

- Phát huy vai trò và trách nhiệm của Mặt trận, các đoàn thể chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp trong việc tuyên truyền, vận động để hội viên, đoàn viên và Nhân dân nắm chắc chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về kinh tế tập thể; phối hợp tổ chức vận động, phát triển các loại hình kinh tế tập thể; xây dựng và nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới trong đời sống xã hội; tổng kết các phong trào, các cuộc vận động, tìm ra những nhân tố mới để tham mưu, kiên nghị với Đảng, Nhà nước bổ sung, hoàn thiện chủ trương, chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể.

- Đối với các tổ chức kinh tế tập thể có số lượng thành viên lớn, có các tổ chức đoàn thể đang hoạt động, cần quan tâm xây dựng và phát huy vai trò các đoàn thể cùng hội đồng quản trị, ban giám đốc xây dựng tổ chức kinh tế tập thể phát triển vững mạnh.

III. Nguồn kinh phí thực hiện:

Tổng kinh phí thực hiện: 37.131,88 triệu đồng, trong đó:

- Ngân sách Trung ương : 21.550 triệu đồng.
- Ngân sách tỉnh : 8.861,88 triệu đồng.
- Ngân sách huyện : 6.720 triệu đồng.

(Có phụ lục chi tiết kèm theo Nghị quyết này)

Ngoài ra lồng ghép nguồn vốn từ các chương trình, dự án: Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; Khuyến khích phát triển nông nghiệp; khoa học công nghệ; ngành nghề nông thôn; khuyến công; xúc tiến thương mại và các nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện các hoạt động hỗ trợ, bao gồm: Cộng đồng tự huy động các doanh nghiệp; Vốn tự có của các doanh nghiệp, hợp tác xã,

tổ hợp tác, hộ sản xuất; Nguồn vốn vay của các tổ chức tín dụng, ngân hàng thương mại; Nguồn vốn hỗ trợ của các nhà tài trợ chương trình phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân huyện

- Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định.
- Chỉ đạo, xây dựng lộ trình thực hiện cho từng giai đoạn cụ thể phù hợp khả năng cân đối, huy động nguồn lực.
- Hàng năm trình Hội đồng nhân dân huyện quyết định phân bổ ngân sách để thực hiện Nghị quyết, đảm bảo cân đối nguồn lực theo đúng Luật Ngân sách nhà nước.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân huyện theo dõi, giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội huyện thực hiện tốt công tác phối hợp vận động hội viên, đoàn viên và các tầng lớp Nhân dân tham gia thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân huyện Thăng Bình khóa XII, kỳ họp thứ 19 thông qua ngày tháng 10 năm 2024./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- VP ĐDBQH&HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở KH-ĐT;
- Liên minh Hợp tác xã tỉnh;
- TTHU, TTHĐND, UBND, UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan ban ngành, đơn vị thuộc huyện;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN các xã, thị trấn;
- CVP, PCVP HĐND&UBND huyện;
- Cổng thông tin điện tử huyện;
- Lưu: VT-HĐ.

CHỦ TỊCH

Phan Công Vỹ